

Uchwała Nr XXIX / 160 / 20
Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Osoby Pełniącej Funkcję Burmistrza Miasta
Boguszowa-Gorc

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 703) oraz art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (tekst jednolity z 2020 r. poz. 256) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę Pani Katarzyny Z. na działania Burmistrza Osoby Pełniącej Funkcję Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Stanisław Urbaniak

UZASADNIENIE

W dniu 26 września 2020 r. do Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach wpłynęła skarga Pani Katarzyny Z. na działanie Burmistrza - Osobę Pełniącą Funkcję Burmistrza Boguszowa-Gorc Pana Krzysztofa Kumorka.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks Postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność burmistrza jest rada gminy. Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Miejskiej przyjął skargę i nadał jej bieg poprzez przekazanie jej pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 20.10.2020 r. i 26.11.2020 r. ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Skarżąca zarzuciła, iż od początku roku szkolnego 2020/2021 dzieci niepełnosprawne są dowożone do dwóch szkół specjalnych jednym transportem, co w praktyce powoduje, iż dzieci wychodzą z domu o godz. 6:30 i wracają po godz. 17:00. W treści skargi podniosła ponadto, iż razem z innymi rodzicami jest po rozmowach z firmą dowożącą dzieci, której właścicielka zgodziła się wykonywać transport za niewielką dopłatą dwoma busami o czym został poinformowany Burmistrz - Osoba Pełniącą Funkcję Burmistrza Boguszowa-Gorc, który obiecał się przyjrzeć sprawie.

Przy ocenie zasadności skargi należy się odnieść do przepisów prawa, które nakładają na gminę obowiązek bezpłatnego dowozu dzieci niepełnosprawnych do szkół i placówek oświatowych.

Zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 910 ze zm.) obowiązkiem gminy jest:

1. zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 w/w ustawy, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym – także do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21 rok życia;
2. zapewnienie dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 w/w ustawy, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno - wychowawczego, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą:
 - a) 24. rok życia – w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,
 - b) 25. rok życia – w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno- -wychowawczych.

Zgodnie z art. 39 a ust. 1 w/w ustawy powyższe obowiązki, gmina spełnia poprzez zorganizowanie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży i uczniów we własnym zakresie albo poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Powyższe przepisy prawne nie regulują samego sposobu organizacji transportu. Ustawa nie zobowiązuje gmin do organizacji osobnych transportów do każdej ze szkół, do których uczęszczają dzieci, co do których gminy mają obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu. Dlatego biorąc pod uwagę zapisy art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie, z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego

doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, gminy optymalizują wydatki i organizują łączony transport do kilku szkół dla dzieci zamieszkałych w różnych częściach gminy. Wiele samorządów w celu zminimalizowania kosztów transportu zawiera również porozumienia międzygminne w ramach, których w jednym transporcie dowożone są dzieci z różnych gmin.

Na rok szkolny 2020/2021 zostały złożone 4 wnioski o dowóz do Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle, w tym 3 o dowóz do działającej w ośrodku szkoły podstawowej i 1 do działającej w ramach niego Branżowej Szkoły I stopnia.

Wszystkie wnioski dotyczą dzieci z autyzmem w tym z Zespołem Aspergera. W związku z niniejszym w przypadku ucznia branżowej szkoły I stopnia stosownie do przytoczonej wyżej podstawy prawnej gmina nie ma obowiązku dowożenia go do szkoły i dowóz w tym wypadku realizowany jest „grzecznościowo”. Również w przypadku pozostałych uczniów dowożonych do Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle w świetle powyższych przepisów obowiązek ten nie jest jednoznaczny. Art. 39 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe wyraźnie mówi o obowiązku gminy do dowozu do najbliższej szkoły podstawowej. Zgodnie z interpretacją zawartą w opracowanej przez Departament Zwiększania Szans Edukacyjnych Ministerstwa Edukacji Narodowej publikacją „Edukacja włączająca uczniów niepełnosprawnych” - przez najbliższą szkołę rozumie się szkołę zapewniającą uczniowi realizację orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego położoną najbliżej miejsca zamieszkania.

Placówki kształcące dzieci z autyzmem, do których Gmina Boguszków-Gorce organizuje transport ze środków publicznych znajdujące się bliżej miejsca zamieszkania dzieci w stosunku do Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle, to Zespół Szkół z Oddziałami Integracyjnymi im. Komisji Edukacji Narodowej przy ulicy Palisadowej 48 w Wałbrzychu oraz Publiczna Szkoła Podstawowa Specjalna Nr 10 w Wałbrzychu, do których gmina dowozi aktualnie czterech uczniów, u których orzeczono autyzm.

Również placówki oświatowe prowadzone przez Gminę Boguszków-Gorce kształcą dzieci z autyzmem w tym z Zespołem Aspergera (aktualnie 11 osób).

Na rok szkolny 2020/2021 zostały złożone również 3 wnioski o bezpłatny dowóz do Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych przy ul. Mickiewicza 24 w Wałbrzychu. W przypadku tej szkoły w świetle powyższych przepisów gmina ma obowiązek dowozu tylko jednego ucznia, pozostałe dwie osoby niepełnosprawne ze względu na niespełnianie kryteriów ustawowych dowożone są pomimo braku obowiązku „grzecznościowo”.

W związku z tym, iż w roku szkolnym 2020/2021 liczba dzieci dla których gmina ma obowiązek organizować bezpłatny dowóz jest mniejsza w stosunku do roku szkolnego 2019/2020, został zorganizowany 1 transport do dwóch w/w szkół na trasie Boguszków-Gorce, Wałbrzych (Zespół Szkół Zawodowych Specjalnych), Ośrodek Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle i z powrotem. Droga z Centrum Boguszkowa-Gorc przez Wałbrzych do Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle wynosi około 26 km. Równocześnie najszybsza trasa z Centrum Boguszkowa-Gorc bezpośrednio do Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle wynosi około 18 km. Różnica w liczbie kilometrów trasy liczonej od centrum Boguszkowa-Gorc wynosi około 8 km. W zależności od miejsca zamieszkania na terenie Gminy różnica ta jest mniejsza lub większa niż 8 km.

Biorąc pod uwagę powyższe niniejsza oferta transportowa zapewnia realizację obowiązków w zakresie dowozu dzieci niepełnosprawnych równocześnie jest najbardziej optymalna dla ograniczonych finansów gminy i z punktu widzenia przepisów prawa racjonalna. *Należy pamiętać, iż poza kosztami dowozu do Nowego Siodła Gmina musi zabezpieczyć środki realizacji innych zadań na rzecz dzieci niepełnosprawnych w Gminie, w tym na transport do szkół na terenie Wałbrzycha oraz organizację edukacji specjalnej dla 30 dzieci niepełnosprawnych uczęszczający do szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Boguszków-Gorce.*

W zakresie zarzutów co do czasu przejazdu – uczniowie Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle kończą zajęcia około 15.10, dlatego wyjazd ze szkoły następuje około godziny 15.20. Dzieci uczęszczające do szkoły podstawowej w Ośrodku Szkolno-Wychowawczego

w Nowym Siodle są w Boguszowie-Gorcach w zależności od dzielnicy gminy pomiędzy 16:20 a 16:40.

Poszczególni uczniowie objęci transportem w większości przypadków odbierani są z adresu zamieszkania i zawożeni pod adres zamieszkania. Taka organizacja transportu jest dużym ułatwieniem dla rodziców/opiekunów, ale konieczność częstych przystanków i czasu potrzebnego na wejście i wyjście pojedynczych dzieci powoduje, iż dowóz trwa znacznie dłużej niż przejazd samochodem osobowym, który zatrzymuje się tylko w miejscu docelowym.

Nie bez znaczenia jest również fakt, iż aktualnie czas dowozu jest dłuższy niż we wcześniejszych latach ze względu na utrudnienia na drogach na terenie Gminy Wałbrzych związane z budową obwodnicy, co jest czynnikiem niezależnym od Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc.

W zakresie informacji przekazanej w treści skargi, iż Skarżąca razem z innymi rodzicami jest po rozmowach z firmą dowożącą dzieci, której właścicielka zgodziła się wykonywać transport za niewielką dopłatą dwoma busami. Należy zwrócić uwagę na fakt, iż jednostka finansów publicznych nie może wydatkować środków publicznych na podstawie ustaleń osób zewnętrznych. Gmina i jej jednostki mogą wydatkować pieniądze publiczne i nawiązywać umowy tylko zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa takim jak ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych, ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych a w przypadku zamówień, o których mowa art. 4 pkt 8 niniejszej ustawy zgodnie z obowiązującymi wewnętrznymi regulaminami jednostek w tym zakresie.

Organizacja drugiego transportu wymagałaby przeprowadzenia zapytania ofertowego, zgodnie z Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości do 30 000 euro w Centrum Obsługi Jednostek w Boguszowie-Gorcach, które organizuje transport niepełnosprawnych uczniów do szkół i placówek oświatowych, a szacowany koszt organizacji dodatkowego transportu do Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych oraz opieki podczas dowozu wyniósłby około 3500-4000 tys. złotych miesięcznie. Kwotę tą trudno nazwać niewielką dopłatą.

Jak wykazano wyżej Burmistrz - Osoba Pełniącą Funkcję Burmistrza Boguszowa-Gorc realizuje obowiązki w zakresie transportu niepełnosprawnych wskazane w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy podziela pogląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę na działanie Burmistrza za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks Postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Arkadiusz Łasicki