DSDiK
Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu

Wrocław, dnia 25 sierpnia 2021 roku

IŚ.7030.11.7.2021

Do
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Wałbrzychu
AL. Wyzwolenia 24
58-300 Wałbrzych

za pośrednictwem:

Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce
Plac Odrodzenia 1
58-370 Boguszów-Gorce
/umboguszowgorce/skrytka

Skarżący: Zarząd Województwa Dolnośląskiego – Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu,
ul. Krakowska 28, 50 – 425 Wrocław

znak sprawy: WIM.6220.3.12.2021

ZAŻALENIE

na postanowienie Burmistrza Miasta Boguszów - Gorce z dnia 12 sierpnia 2021 r., znak: WIM.6220.3.12.2021

WRAZ

Z WNIOSKIEM O WSTRZYMANIE WYKONANIA ZASKARŻONEGO POSTANOWIENIA

W imieniu Zarządu Województwa Dolnośląskiego – Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu jednostki budżetowej Województwa Dolnośląskiego, wykonującej w imieniu Zarządu Województwa Dolnośląskiego zadania w zakresie praw i obowiązków, należących do zarządcy dróg, określonych ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2021, poz. 1376) oraz do zarządcy infrastrukturą kolejową, określonych w ustawie

Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu
ul. Krakowska 28, 50-425 Wrocław
telefony kancelaria: 71 39 17 100-102 fax: 71 39 17 110
e-mail: kancelaria@dsdik.wroc.pl
www.dsdik.wroc.pl

z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. 2020, poz. 1043 ze zm.), na podstawie art. 65 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. – Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2021 r. poz. 247 ze zm.) w zw. z art. 141 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735) – dalej zwanej: *k.p.a.* – zaskarżam w całości postanowienie Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce z dnia 12 sierpnia 2021 r., znak: WIM.6220.3.12.2021, doręczone jednostce w dniu 19 sierpnia 2021 r. i wobec tego:
Wnoszę o uwzględnienie niniejszego zażalenia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu i uchylenie zaskarżonego postanowienia w całości.

Jednocześnie w trybie art. 143 k.p.a. zwracam się do Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce z wnioskiem o wstrzymanie wykonania postanowienia z dnia 12 sierpnia 2021 r. znak: WIM.6220.3.12.2021 w przedmiocie nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra – Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra – Wałbrzych od km 36+310 do km 52+800".

Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu jako samorządowa jednostka organizacyjna będąca zarządem dróg i zarządcą infrastruktury kolejowej, wykonuje zadania Zarządu Województwa Dolnośląskiego w zakresie praw i obowiązków należących do zarządcy drogi określonych ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych oraz zarządcy infrastruktury kolejowej określonych w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym. DSDiK wykonuje zadania z zakresu: inżynierii ruchu drogowego, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg wojewódzkich wraz z infrastrukturą techniczną związaną z drogami, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony obiektów inżynierskich.

Postanowienie z dnia 12 sierpnia 2021 r. wpłynęło bezpośrednio do siedziby DSDiK w dniu 19 sierpnia 2021 r. W postanowieniu tym nałożono obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia w zakresie ochrony przyrody, mimo iż przedmiotowa inwestycja dotyczy przebudowy istniejącej drogi wojewódzkiej 367 na odcinku od Kamiennej Góry do Wałbrzycha w istniejącym śladzie.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Dolnośląskiego – Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu – zwane dalej: *Skarżącym* zwróciła się do Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce – zwanego dalej: *Organem* – z wnioskiem z dnia 23 marca 2021 o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra – Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra – Wałbrzych od km 36+310 do km 52+800". W toku postępowania Organ pismami z dnia 7 kwietnia 2021 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamiennej Górze, Dyrektora Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim, Dyrektora Zarządu Zlewni w Legnicy Burmistrza Miasta Kamienna Góra, Wójta Gminy Czarny Bór, Wójta Gminy Stare Bogaczowice o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu w postanowieniu znak WOOŚ.4220.234.2021.BZ.1 z dnia 22 kwietnia 2021 r. wydał opinię o konieczności przeprowadzenia oddziaływania na środowisko.

Państwowy Inspektor Sanitarny w Wałbrzychu, jako organ właściwy miejscowo dla przedmiotowego postępowania wydał w piśmie z dnia 27 kwietnia 2021 r. znak ZNS.9022.3.7.2021 MB postanowienie nr 49/21 o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Dyrektor Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim jako organ właściwy miejscowo dla wydania opinii dla przedmiotowego przedsięwzięcia, w piśmie z dnia 17 maja 2021 r. znak WR.ZZŚ.3.435.78.2021.MD stwierdził brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał wymagania, które powinny zostać umieszczone w treści decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ponadto Wójt Gminy Czarny Bór i Wójt Gminy Stare Bogaczowice pozytywnie zaopiniowali realizację przedmiotowej inwestycji na terenach leżących w ww. gminach.

Burmistrz Miasta Kamienna Góra w postanowieniu z dnia 12 maja 2021 r. znak IOŚ.6220.3.2021 r. wyraził opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, w uzasadnieniu swojego stanowiska podając potrzebę przeprowadzenia inwentaryzacji przyrodniczej. Ponadto organ opiniujący stwierdził, iż zasadne byłoby rozszerzenie zakresu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia o 5 inwestycji na terenie miasta Kamienna Góra. Jednakże, te inwestycje nie stanowią elementów przebudowy drogi wojewódzkiej nr 367 na odcinku od Kamiennej Góry do Wałbrzycha.

Skarżący w piśmie z dnia 1 lipca 2021 r. znak IŚ.7030.11.5.2021 przekazał organowi uzupełnienie Karty informacyjnej przedsięwzięcia zawierające aktualizację w zakresie analizy akustycznej dla ww. przedsięwzięcia przy zastosowaniu rozwiązań projektowych ograniczających emisję hałasu od przebudowywanej drogi.

Organ postanowieniem z dnia 12 sierpnia 2021 r. nałożył na Skarżącego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowiska *„ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania przedsięwzięcia na:*

- przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony Ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000,

- zieleń wysoką,

- funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie,

- gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U. poz. 2138 ze zm.),

- gatunki roślin objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz.U. poz. 1409.),

- gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz.U. poz. 1408.),

- krajobraz."

Postanowienie nakłada obowiązek przeprowadzenia oceny ooś pomimo, że inwestycja obejmuje przebudowę istniejącego ciągu komunikacyjnego, nie wprowadzając do środowiska nowego elementu, a wręcz zmniejszając oddziaływanie na środowisko istniejącej drogi poprzez wykonanie nowej nawierzchni oraz uporządkowanie istniejącego systemu odwodnienia.

W postanowieniu Burmistrz Miasta Boguszów-Gorce nałożył na Skarżącego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko głównie na podstawie zapisów postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 22 kwietnia 2021 r. znak WOOŚ.4220.34.2021.BZ.1.

Skarżący wnosi o rozpoznanie możliwości wprowadzenia do decyzji wydanej bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, warunków dotyczących etapu realizacji inwestycji, np. nałożenia obowiązku prowadzenia prac pod nadzorem przyrodniczym. Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 na odcinku od Kamiennej Góry do Wałbrzycha będzie się odbywać po śladzie istniejącego szlaku komunikacyjnego.

Wycinka kolidującej zieleni będzie ograniczona do niezbędnego minimum, w miejscach poszerzenia jezdni do wymaganej szerokości oraz w miejscach przebudowy łuków drogi. Przebudowa dotyczy istniejącej drogi, zatem nie powstaną nowe bariery środowiskowe.

Głównym celem planowanej przebudowy drogi wojewódzkiej nr 367 jest m.in. poprawa bezpieczeństwa użytkowników ruchu, wzmocnienie konstrukcji i poszerzenie istniejących jezdni.

Wobec powyższego wnoszę o uchylenie przedmiotowego postanowienia oraz wydanie nowego, uwzględniającego argumenty skarżącego.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę i wywodzę jak we wstępie.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Leszek Loch
Dyrektor

Otrzymują:
1. **Burmistrz Miasta Boguszów-Gorce,** Plac Odrodzenia 1, 58-370 Boguszów Gorce (/umboguszowgorce/skrytka)
2. a/a – 1 egz.

Załączniki:
1. Pełnomocnictwo

UCHWAŁA NR 2986/VI/20

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 12 listopada 2020 r.

w sprawie upoważnienia i udzielenia pełnomocnictwa Dyrektorowi Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu

Na podstawie art. 41 ust. 1 i 2 pkt 6 i art. 56 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668), art. 21 ust. 1a w zw. z art. 19 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.), art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), art. 17b ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427), art. 96 i art. 98 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740), oraz § 14 Statutu Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu stanowiącego załącznik do uchwały nr XV/337/15 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały XVI/195/07 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przekształcenia Dolnośląskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich we Wrocławiu w Dolnośląską Służbę Dróg i Kolei we Wrocławiu uchwala się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Pana Leszka Locha – Dyrektora Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu i udziela jednocześnie pełnomocnictwa do działania jednoosobowego do wykonywania zadań zarządcy dróg i zarządcy infrastruktury kolejowej określonych Statutem Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu, w szczególności w zakresie:

1) zawierania umów cywilno-prawnych, porozumień i ugód związanych z wykonywaniem zadań statutowych;
2) składania oświadczeń woli, w tym związanych z gwarancjami i innymi zabezpieczeniami wynikającymi z zawieranych umów, porozumień i ugód, w tym zabezpieczeniami należytego wykonania umowy;
3) występowania w postępowaniach administracyjnych przed organami administracji publicznej we wszystkich instancjach, a także przed Sądem Najwyższym, Sądami Powszechnymi, Sądami Administracyjnymi, w tym Naczelnym Sądem Administracyjnym oraz Krajową Izbą Odwoławczą;
4) zawierania porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego w sprawach udzielania pomocy finansowej jednostek samorządu terytorialnego dla Województwa Dolnośląskiego w zakresie zadań inwestycyjnych i remontowych realizowanych w ciągu dróg wojewódzkich i linii kolejowych;
5) przyjmowania pomocy rzeczowej na rzecz Województwa Dolnośląskiego w postaci nakładów finansowych, w związku z realizacją w zastępstwie inwestorskim przez jednostki samorządu terytorialnego zadań będących zadaniem własnym Województwa Dolnośląskiego i podpisywania w imieniu Zarządu Województwa Dolnośląskiego

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wydział Organizacyjny
Dział Obsługi Zarządu
04-05-2021
Stwierdzam zgodność z oryginałem
Podpis .....

dróg publicznych i decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej w trybie ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym;

14) wydawania na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym uzgodnień określających zasady korzystania z obiektów dworcowych i przystanków;

15) podpisywania protokołów zdawczo – odbiorczych, dotyczących przekazywania przystanków komunikacyjnych, w związku z powierzeniem przez Województwo Dolnośląskie jednostkom samorządu terytorialnego zadań związanych z zarządzaniem przystankami komunikacyjnymi zlokalizowanymi w ciągu dróg wojewódzkich;

16) przewidzianym ustawą z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym do:
   a) określania i pobierania opłat za udostępnienie infrastruktury kolejowej,
   b) zlecania czynności technicznych w zakresie pobierania opłat z tytułu udostępniania infrastruktury kolejowej innemu podmiotowi wyłonionemu w drodze przetargu na podstawie zawartej z nim umowy,
   c) wydawania zezwoleń upoważniających do wstępu na obszar kolejowy,
   d) wydawania opinii i uzgodnień w zakresie usytuowania budynków i budowli oraz wykonywania robót ziemnych na obszarze kolejowym i w jego sąsiedztwie,
   e) opracowania i wprowadzania do stosowania dokumentów związanych z zarządzaniem infrastrukturą kolejową, w tym:
      – „regulaminu sieci" określającego zasady udostępniania zarządzanej infrastruktury oraz regulaminu dostępu obiektów infrastruktury usługowej połączonej z siecią kolejową zarządcy,
      – statutu sieci kolejowej,
      – planu minimalizowania zakłóceń i poprawy wyników sieci kolejowej,
      – księgi systemu zarządzania bezpieczeństwem,
   f) do określania wysokości i pobierania opłat za udostępnianie obiektów infrastruktury usługowej,
   g) wypłacania i koordynowania wypłacania rekompensat za spowodowanie opóźnienia pociągu,
   h) powoływania przewodniczącego komisji kolejowej;

17) wydawania opinii oraz uzgadniania, w drodze pisemnego porozumienia, z inwestorami terminów i warunków zajęcia terenu w przypadkach, gdy inwestycja w zakresie terminalu regazyfikacyjnego wymaga przejścia przez grunty stanowiące pas drogowy, bądź grunty objęte obszarem kolejowym;

18) wydawania opinii w odniesieniu do dróg i linii kolejowych, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;

19) uzgadniania z inwestorami w drodze pisemnego porozumienia planowanego zajęcia terenu w przypadku, gdy lokalizacja regionalnej sieci szerokopasmowej wymaga przejścia przez tereny dróg publicznych i linii kolejowych oraz przekazywania Prezesowi UKE informacji o których mowa w art. 29d ust. 4 pkt 1-2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;

Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wydział Organizacyjny
Dział Obsługi Zarządu
04 05 2011
Stwierdzam zgodność z oryginałem
Podpis .....

f) przywrócenia pasa drogowego do stanu poprzedniego w przypadku zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi lub niezgodnie z warunkami podanymi w zezwoleniu,
g) uzgadniania decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego,
h) uzgadniania projektów studium uwarunkowań i projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;

25) wydawania przewidzianych ustawą z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym:
a) zezwoleń kategorii I na przejazd pojazdu nienormatywnego,
b) warunków przejazdu pojazdu nienormatywnego przez most lub wiadukt albo zgłaszania sprzeciwu dla zezwoleń kategorii III – VI,
c) uzgodnień trasy przejazdu pojazdu nienormatywnego dla zezwoleń kategorii VII,
d) decyzji administracyjnych o nałożeniu kar pieniężnych;

26) wydawania przewidzianych ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących:
a) opinii w odniesieniu do obszarów kolejowych i linii kolejowych,
b) uzgodnień wniosków o ustalenie lokalizacji inwestycji mieszkaniowej, w jakim projektowana inwestycja przebiega przez nieruchomości wchodzące w skład pasa drogowego, przylega do nieruchomości wchodzących w skład pasa drogowego lub powoduje ograniczenia w sposobie zagospodarowania pasa drogowego,
c) zezwoleń na zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym uzbrojenia terenu wchodzącego w skład inwestycji - na podstawie uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji towarzyszącej,
d) potwierdzeń, w formie pisemnego uzgodnienia, iż realizacja inwestycji mieszkaniowych nie uniemożliwia zarządzania, eksploatacji i utrzymania infrastruktury kolejowej oraz nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa prowadzenia ruchu kolejowego,
e) uzgodnień, w drodze umowy w formie pisemnej, gdy sieć uzbrojenia terenu związana z inwestycją mieszkaniową lub inwestycją towarzyszącą wymaga przejścia przez tereny dróg publicznych lub obszaru kolejowego;

27) wydawania na podstawie art. 189e i art. 189f ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego decyzji administracyjnych o odstąpieniu od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i o niepodleganiu ukaraniu, gdy do naruszenia prawa doszło wskutek działania siły wyższej;

28) poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem;

29) określania szczegółowych warunków, w tym zawierania umów, dotyczących budowy, przebudowy i remontu dróg spowodowanych inwestycją niedrogową lub remontem infrastruktury niedrogowej;

30) wykonywania w imieniu Zarządu Województwa Dolnośląskiego praw i obowiązków wierzyciela w rozumieniu ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu