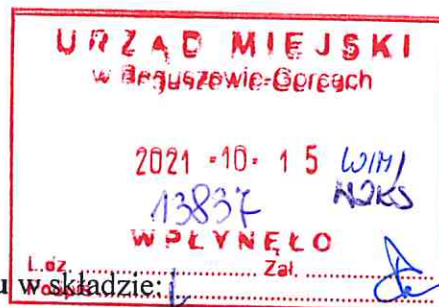


SKO 4131/36/2021

POSTANOWIENIE

z dnia 1 października 2021 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu



- | | |
|--------------------------|------------------------|
| 1. Zbigniew Rutecki | - przewodniczący |
| 2. Włodzimierz Dymarczyk | - członek |
| 3. Halina Kamińska | - członek sprawozdawca |

po rozpatrzeniu zażalenia Zarządu Województwa Dolnośląskiego - Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu na postanowienie Burmistrza Miasta Boguszowa - Gorc z dnia 12 sierpnia 2021 roku nr WIM.6220.3.12.2021 nakładające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km, działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 ze zm.) w związku z art. 63 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283) :

utrzymuje w mocy zaskarżone postanowienie

Uzasadnienie

Zaskarżonym postanowieniem z dnia 12 sierpnia 2021 roku nr WIM.6220.3.12.2021 Burmistrz Miasta Boguszowa - Gorc działając na podstawie art. 63 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247), po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu i Kamiennnej Górze Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Lwówku Śląskim, stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km. Nadto organ I instancji ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodny z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania przedsięwzięcia na: przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko- Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000, zieleni wysoką, funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie, gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U., poz. 2138, ze zm.), gatunki roślin objęte

SKO 4131/36/2021

ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U., poz. 1409), gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U., poz. 1408), krajobraz.

W uzasadnieniu postanowienia organ I instancji wskazał, że w dniu 25.03.2021 r. do Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc wpłynął wniosek działającego z upoważnienia Zarządu Województwa Dolnośląskiego, Dyrektora ds. Inwestycji w Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu, z siedzibą przy ul. Krakowskiej 28, 50-425 Wrocław, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km. Inwestycja ta, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j., Dz. U. z 2021 r., poz. 247), Burmistrz Miasta Boguszowa-Gorc, pismami z dnia 07.04.2021 r. wystąpił do następujących organów opiniujących i uzgadniających realizację przedmiotowego przedsięwzięcia: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (pismo znak WIM.6220.3.1.2021), Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu (pismo znak WIM.6220.3.2.2021), Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamienniej Górze (pismo znak WIM.6220.3.3.2021), Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Lwówku Śląskim (pismo znak WIM.6220.3.4.2021), Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Legnicy (pismo znak WIM.6220.3.5.2021). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w postanowieniu znak WOOS.4220.234.2021.BZ.1 z dnia 22.04.2021 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km 52+800", istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a zakres raportu o oddziaływaniu na środowisku planowanego przedsięwzięcia winien być zgodny z art. 66 ustaw z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz w szczególności uwzględniać oddziaływanie na: przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko- Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000, zieleni wysoką, funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie, gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U., poz. 2138, ze zm.), gatunki roślin objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U., poz. 1409), gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U., poz. 1408), krajobraz. Mając na uwadze rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, skalę przewidywanego oddziaływania, możliwość wystąpienia uciążliwości związanych z emisją pyłu i spalin oraz wytwarzaniem odpadów, a także biorąc pod uwagę możliwość negatywnego oddziaływania przedmiotowej drogi na tereny chronione akustycznie i

SKO 4131/36/2021

środowisko przyrodnicze, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu ustalił, że zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, a co za tym idzie sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko. W/w organ stwierdził, że raport powinien zawierać propozycje rozwiązań oraz zaleceń mających na celu eliminację lub minimalizację negatywnego wpływu na środowisko przedmiotowej inwestycji zarówno na etapie jej realizacji jak i eksploatacji i ewentualnej likwidacji. Analiza raportu umożliwi określenie wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz pozwoli na nałożenie stosownych warunków jego realizacji, eksploatacji i ewentualnej likwidacji, dotyczących ochrony środowiska, a także umożliwi społeczeństwu wzięcie czynnego udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji. Na podstawie art. 21 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze pismem znak ZNS.9022.31.2021 z dnia 22.04.2021 r. przekazał Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Wałbrzychu dokumentację oraz wniosek Burmistrza Miasta Boguszuwa-Gorc znak WIM.6220.3.32021, celem załatwienia zgodnie z właściwością miejscową. Dyrektor Zarządu Zlewni w Legnicy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem znak WR.ZZŚ.1.0155.8.2021.EG z dnia 23.04.2021 r. przekazał wniosek tutejszego organu o wyrażenie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia w związku z toczącym się postępowaniem w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji w/w przedsięwzięcia Dyrektorowi Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim, jako organowi właściwemu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wałbrzychu pismem znak ZNS.9022.3.7.2021.MB z dnia 27.04.2021 r. wydał postanowienie nr 49/21, w którym stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W/w organ w swoim postanowieniu stwierdził, że realizacja przedsięwzięcia przyczyni się do ogólnej poprawy korzystania z drogi przez komunikację samochodową indywidualną i zbiorową. Wytyczenie chodników oraz zatok autobusowych umożliwi pieszym bezpieczniejsze korzystanie z drogi. Wykonanie odpowiedniego odwodnienia drogi w terenie zabudowanym oraz niezabudowanym wpłynie korzystnie na sąsiadujące obszary. Państwowy Powiatowy inspektor Sanitarny w Wałbrzychu stwierdził, że proponowane stosowanie rozwiązań chroniących środowisko na etapie realizacji przedsięwzięcia jest typowe dla tego typu zadań, a uciążliwości oraz oddziaływanie na środowisko związane z prowadzeniem prac przy wykorzystaniu maszyn związanych z modernizacją drogi będą miały charakter krótkotrwały, występowały będą w miejscu wykonywania robót oraz ustąpią po ich zakończeniu. Dyrektor Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem znak WR.ZZŚ.3.435.78.2021.MD z dnia 17.05.2021 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km 52+800” nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następujących wymagań: 1.podczas prowadzenia prac budowlanych wyznaczyć miejsca parkowania maszyn budowlanych na terenie utwardzonym i zabezpieczonym przed ewentualnym wypływem substancji ropopochodnych do środowiska gruntowo-wodnego, 2.teren budowy wyposażać w sorbenty do neutralizacji ewentualnych wycieków płynów eksploatacyjnych z maszyn budowlanych, 3.prace prowadzić sprzętem sprawnym technicznie i spełniającym normy, nie powodującym wycieków substancji mogących skażać środowisko gruntowo- wodne, 4.w

SKO 4131/36/2021

trakcie realizacji inwestycji ścieki bytowe powinny być gromadzone w przenośnych systemach toaletowych i systematycznie wyważone przez uprawnione podmioty. Przenośne sanitariaty oraz zaplecze inwestycji należy zlokalizować poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, 5. odpady wytworzone na etapie realizacji i eksploatacji gromadzić selektywnie w zależności od rodzaju odpadów w wydzielonych i przystosowanych miejscach, w warunkach odpowiednio zabezpieczonych przed przedostaniem się do środowiska gruntowo-wodnego substancji szkodliwych, w oznakowanych pojemnikach i kontenerach, 6. odpady niebezpieczne należy magazynować w atestowanych pojemnikach, a następnie przekazywać firmom posiadającym stosowne zezwolenia na zbieranie odpadów, 7. wody opadowe i roztopowe należy odprowadzać z drogi znajdującej się poza terenem zabudowanym powierzchniowo za pomocą spadków poprzecznych i podłużnych do rowów. Wody odprowadzane do odbiornika muszą spełniać warunki określone by zapewnić uzyskanie parametrów odprowadzanych wód opadowych i roztopowych, ścieków bytowych i przemysłowych określonych w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych nie będzie wpływać negatywnie na naturalną retencję, a także nie spowoduje zmian stosunków wodnych na gruncie realizowanej inwestycji oraz sąsiednich działkach. Zgodnie z art. 75 ust. 4 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w przypadku przedsięwzięcia wykraczającego poza obszar jednej gminy, decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego dla pozostałego terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie.

W związku z powyższym, w dniu 07.04.2021 r. Burmistrz Miasta Boguszowa-Gorc wystąpił do następujących organów opiniujących:

Burmistrza Miasta Kamiennej Góry (pismo znak WIM.6220.3.6.2021),

Wójta Gminy Czarny Bór (pismo znak WIM.6220.3.7.2021),

Wójta Gminy Stare Bogaczowice (pismo znak WIM.6220.3.8.2021).

Wójt Gminy Czarny Bór pismem znak GKR.6220.4.2021.JS z dnia 27.04.2021 r. wydał postanowienie o pozytywnym zaopiniowaniu realizacji przedmiotowej inwestycji, która obejmuje działki położone w Gminie Czarny Bór w obrębie nr 1 Borówno oraz w obrębie nr 2 Czarny Bór.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice pismem znak RIG.6220.5.2021-1 z dnia 12.05.2021 r. wydał postanowienie, w którym pozytywnie zaopiniował realizację przedmiotowego przedsięwzięcia obejmującego działki położone w Gminie Stare Bogaczowice w obrębie nr 4 Jabłów.

Burmistrz Miasta Kamienna Góra pismem znak IOŚ.6220.3.2021 z dnia 12.05.2021 r. wydał postanowienie, w którym wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W uzasadnieniu swojego stanowiska, Burmistrz Miasta Kamiennej Góry wskazał na konieczność przeprowadzenia inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego wraz z opisem zastosowanej metodyki.

Ponadto w/w organ opiniujący, biorąc pod uwagę miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla miasta Kamienna Góra, a także zakładane plany inwestycyjne stwierdził, że

SKO 4131/36/2021

zasadnym byłoby rozszerzenie zakresu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia o następujące kwestie: 1.przebudowę skrzyżowania drogi krajowej nr 5 (ul. Legnicka) z drogą wojewódzką nr 367 (ul. Wałbrzyska) i drogą powiatową nr 3487 D (ul. Katowicka), polegającą na uwzględnieniu wlotu drogi gminnej publicznej nr 115085D (ul. Mała) w' Kamiennnej Górze do skrzyżowania, 2. przebudowy skrzyżowania Wałbrzyska- Krzeszowska np. poprzez realizację skrzyżowania z ruchem okrężnym (rondo), 3.wykonanie włączenia drogi gminnej wewnętrznej ul. Napoleńska dz. nr 102, obręb nr 7, przewidzianej w mpzp (3.KDL), 4.budowy drogi rowerowej, z uwzględnieniem powiązania z miejską drogą rowerową (w dalszym ciągu ul. Wałbrzyskiej w pasie drogi krajowej nr 5), 5.dostosowanie istniejących zjazdów i skrzyżowań do obowiązujących warunków technicznych. Pismem znak IŚ.7030.11.5.2021 z dnia 01.07.2021 r. Wnioskodawca przekazał organowi I instancji uzupełnienie Karty informacyjnej przedsięwzięcia zawierającej aktualizację w zakresie analizy akustycznej dla w/w przedsięwzięcia. Burmistrz pismem znak WIM.6220.3.11.2021 z dnia 08.07.2021 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z prośbą o ponowne zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, w związku z przedstawionymi przez Inwestora nowymi rozwiązaniami. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem znak WOOS.4220.494.2021.BZ.1 z dnia 05.08.2021 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km 52+800”, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, tym samym podtrzymując opinię wyrażoną w postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak WOOS.4220.234.2021.BZ.1 z dnia 22.04.2021 r.

W/w organ uzgodnił, że zakres raportu o oddziaływaniu na środowisku planowanego przedsięwzięcia winien być zgodny z art. 66 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz w szczególności uwzględniać oddziaływanie na: przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko- Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000, zieleń wysoką, funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie, gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej, gatunki roślin objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin, gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów, krajobraz. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu stwierdził, że analiza wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze winna obejmować etap jego realizacji eksploatacji. W przypadku stwierdzenia negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze, raport winien zawierać opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie i ograniczenie negatywnych oddziaływań oraz wskazywać rozwiązania alternatywne, a w przypadku braku możliwości zabezpieczenia poszczególnych elementów środowiska przed zniszczeniem, wskazywać warunki adekwatnej kompensacji przyrodniczej- w rozumieniu art. 75 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.- Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.).

Po uwzględnieniu uwarunkowań zawartych w opiniach organów, o których mowa wyżej, organ I instancji postanowił nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na

SKO 4131/36/2021

środowisko dla wyżej wymienionego przedsięwzięcia.

Zażalenie na postanowienie w ustawowym terminie wniósł Zarząd Województwa Dolnośląskiego - Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu zarzucając, że zaskarżone postanowienie nakład obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko pomimo, że inwestycja obejmuje przebudowę istniejącego ciągu komunikacyjnego, nie wprowadzając do środowiska nowego elementu, a wręcz zmniejszając oddziaływanie na środowisko istniejącej drogi poprzez wykonanie nowej nawierzchni oraz uporządkowanie istniejącego systemu odwodnienia.

W postanowieniu Burmistrz Miasta Boguszków-Gorce nałożył na Skarżącego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko głównie na podstawie zapisów postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 22 kwietnia 2021 r. znak WOOS.4220.34.2021.BZ.I. Skarżący wnosi o rozpoznanie możliwości wprowadzenia do decyzji wydanej bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, warunków dotyczących etapu realizacji inwestycji, np. nałożenia obowiązku prowadzenia prac pod nadzorem przyrodniczym. Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 na odcinku od Kamiennej Góry do Wałbrzycha będzie się odbywać po śladzie istniejącego szlaku komunikacyjnego. Wycinka kolidującej zieleni będzie ograniczona do niezbędnego minimum, w miejscach poszerzenia jezdni do wymaganej szerokości oraz w miejscach przebudowy łuków drogi. Przebudowa dotyczy istniejącej drogi, zatem nie powstaną nowe bariery środowiskowe. Głównym celem planowanej przebudowy drogi wojewódzkiej nr 367 jest m.in. poprawa bezpieczeństwa użytkowników ruchu, wzmocnienie konstrukcji i poszerzenie istniejących jezdni.

Wobec powyższego skarżący wnosi o uchylenie przedmiotowego postanowienia oraz wydanie nowego, uwzględniającego argumenty skarżącego.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu ustaliło i zważyło, co następuje.

Zażalenie nie zasługuje na uwzględnienie.

Materialnoprawną podstawę rozstrzygnięcia w sprawie stanowią przepisy powołanej wcześniej ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247) zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy, przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko:

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1. Z treści przywołanego przepisu wynika, iż obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może wynikać wprost z przepisów prawa materialnego (przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko), albo może zostać stwierdzony przez uprawniony organ na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy (przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko). Rodzaje przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko jest obligatoryjne lub fakultatywne określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839)

Planowane przedsięwzięcie polegające na przebudowie drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów

SKO 4131/36/2021

z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, bowiem zgodnie § 3 ust. 1 pkt 62 powyższego rozporządzenia do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zalicza się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając łącznie wskazane uwarunkowania w tym:

- 1) rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, z uwzględnieniem:
 - a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, a także istotnych rozwiązań charakteryzujących przedsięwzięcie,
 - b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,
 - c) różnorodności biologicznej, wykorzystywania zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi,
 - d) emisji i występowania innych uciążliwości,
 - e) ocenionego w oparciu o wiedzę naukową ryzyka wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyka związanego ze zmianą klimatu,
 - f) przewidywanych ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów oraz ich wpływu na środowisko, w przypadkach gdy planuje się ich powstawanie,
 - g) zagrożenia dla zdrowia ludzi, w tym wynikającego z emisji;
- 2) usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym i planowanym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - uwzględniające:
 - a) obszary wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łąkowe oraz ujścia rzek,
 - b) obszary wybrzeży i środowisko morskie,
 - c) obszary górskie lub leśne,
 - d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
 - e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym

SKO 4131/36/2021

- obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody,
- f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone lub istnieje prawdopodobieństwo ich przekroczenia,
 - g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,
 - h) gęstość zaludnienia,
 - i) obszary przylegające do jezior,
 - j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowskiej,
 - k) wody i obowiązujące dla nich cele środowiskowe;
- 3) rodzaj, cechy i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do kryteriów wymienionych w pkt 1 i 2 oraz w art. 62 ust. 1 pkt 1, wynikające z:
- a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,
 - b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,
 - c) charakteru, wielkości, intensywności i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej oraz przewidywanego momentu rozpoczęcia oddziaływania,
 - d) prawdopodobieństwa oddziaływania,
 - e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania,
 - f) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia - w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,
 - g) możliwości ograniczenia oddziaływania.

Tak, więc wydanie rozstrzygnięcia w sprawie następuje w ramach uznania administracyjnego. Organ prowadzący postępowanie rozstrzyga tę kwestię w drodze postanowienia po zasięgnięciu opinii właściwych organów opiniujących. Opinie te nie są wiążące dla organu orzekającego. Oczywiście jest, że dla wydania postanowienia nakładającego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, wystarczy stwierdzenie możliwości znaczącego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko w jakimkolwiek ze wskazanych w tym przepisie aspektów i nie we wszystkich łącznie (wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 września 2010 r., IV SA/Wa 1404/10).

Zgodnie zaś z art. 64 ust.1 ustawy środowiskowej postanowienia, o których mowa w art. 63 ust. 1 i 2, wydaje się po zasięgnięciu opinii:

- 1) regionalnego dyrektora ochrony środowiska;
- 2) organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, 10-19 i 21-23;
- 3) organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jeżeli planowane przedsięwzięcie
- 4) organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne.

Dnia 25 marca 2021 r. Inwestor : Zarząd Województwa Dolnośląskiego Dolnośląska Dyrekcja Dróg i Kolei we Wrocławiu wystąpiła o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 367 Jelenia Góra - Wałbrzych od km 6+796 do

SKO 4131/36/2021

km 52+800 w ramach modernizacji systemu dróg z podziałem na 2 zadania. Zadanie nr 2: odcinek drogi wojewódzkiej nr 367 Kamienna Góra - Wałbrzych od km 36+310 do km.

Jak wynika akt administracyjnych I instancji i karty informacyjnej przedsięwzięcia inwestycja będzie realizowana etapowo a decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagana ze względu na konieczność zgłoszenia robót budowlanych lub częściowo przed pozwoleniem na budowę i częściowo przed zezwoleniem na realizację inwestycji drogowej (jedynie punktowo w miejscach w których będzie konieczne uzyskanie ZRID-u). Przewidywana powierzchnia przedsięwzięcia wraz z bezpośrednim obszarem oddziaływania realizacji inwestycji to około 346 202m². W związku z przebudową drogi może wystąpić konieczność rozbudowy/przebudowy sieci obcych nie związanych z potrzebami przebudowy drogi takich jak sieci elektroenergetyczne, wodociągowe czy sieci teletechniczne. W związku z tym inwestor nie wyklucza konieczności wykonania prac poza projektowanym pasem drogowym. W rejonie lokalizacji przedsięwzięcia, na etapie jego budowy będą występowały okresowe zakłócenia akustyczne spowodowane pracą ciężkiego sprzętu budowlanego oraz przejazdami pojazdów transportujących materiały i surowce. Emisja ta będzie ściśle związana z przesuwającym się frontem robót budowlanych. Planowana inwestycja w fazie realizacji będzie również potencjalnym źródłem emisji substancji pyłowych i gazowych do środowiska. Ze względu na charakter prac możliwy jest wzrost zapylenia oraz stężeń NO_x. Do powietrza przedostawać się będą zanieczyszczenia pochodzące ze spalin paliw w silnikach napędzających maszyny i urządzenia oraz węglowodory uwalniane podczas kładzenia mas bitumicznych.

W związku z prowadzeniem prac mogą powstać odpady związane z usunięciem kolidujących sieci, rozbiórką istniejącej nawierzchni drogi, użytkowaniem sprzętu budowlanego, funkcjonowaniem zaplecza socjalnego dla pracowników, pracami ziemnymi związanymi z projektowaną budową, a część z nich może być klasyfikowana jako odpady niebezpieczne.

W trakcie budowy istnieje również niebezpieczeństwo zanieczyszczenia gruntów i wód podziemnych substancjami ropopochodnymi pochodzącymi z przebywających tam pojazdów mechanicznych (samochody ciężarowe, maszyny budowlane), magazynowanych olejów, smarów i innych materiałów niezbędnych do bieżącej eksploatacji i konserwacji sprzętu.

Jaki wynika z Karty informacyjnej przedsięwzięcia w bezpośrednim sąsiedztwie przedsięwzięcia znajdują się tereny wymagające ochrony akustycznej. Nie można więc wykluczyć konfliktów społecznych.

Na etapie eksploatacji poruszające się po analizowanym odcinku drogi pojazdy będą również źródłem emisji substancji zanieczyszczających do powietrza.

Analizując możliwość oddziaływania przedsięwzięcia na przyrodę należy mieć na uwadze, że Inwestycja jest planowana w obrębie obszaru górskiego i częściowo w obrębie obszarów leśnych. W zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia znajdują się obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, tj. Obszar Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamienogórskie PLB020010. Ponadto realizacja inwestycji może wpływać na lokalne korytarze migracyjne.

Działanie organu przy rozważeniu zasadności nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko odbywa się w ramach uznania administracyjnego, przy uwzględnieniu treści art. 63 ustawy środowiskowej. Rozpatrując zasadność nałożenia obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko należy mieć na uwadze, że rozstrzygnięcie w tym zakresie należy do organu prowadzącego sprawę, który nie jest związany opiniami organów współdziałających. Obowiązek ten może być nałożony przez organ prowadzący postępowanie w razie uznania, że jest to konieczne by wydać decyzję

SKO 4131/36/2021

środowiskową, w związku ze stwierdzeniem, że konkretne przedsięwzięcie, z uwagi na uwarunkowania, w jakich ma powstać i funkcjonować, może potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Dokonując tej oceny organ kieruje się uwarunkowaniami określonymi w art. 63 ust. 1 ustawy środowiskowej, przy czym obowiązek łącznego uwzględnienia uwarunkowań wymienionych w art. 63 ust. 1 ustawy nie wymaga dla ustalenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko stwierdzenia możliwości znaczącego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia we wszystkich wymienionych w tym przepisie uwarunkowaniach. Uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy środowiskowej mają charakter ogólny i choć organ musi je wszystkie przeanalizować to nie oznacza, że przy każdej planowanej inwestycji one zaistnieją.

Burmistrz Miasta Boguszowa-Gorc, pismami z dnia 07.04.2021 r. wystąpił do następujących organów opiniujących i uzgadniających realizację przedmiotowego przedsięwzięcia: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (pismo znak WIM.6220.3.1.2021), Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu (pismo znak WIM.6220.3.2.2021), Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamiennej Górze (pismo znak WIM.6220.3.3.2021), Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Lwówku Śląskim (pismo znak WIM.6220.3.4.2021), Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Legnicy (pismo znak WIM.6220.3.5.2021). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w postanowieniu znak WOOŚ.4220.234.2021.BZ.1 z dnia 22.04.2021 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a zakres raportu o oddziaływaniu na środowisku planowanego przedsięwzięcia winien być zgodny z art. 66 ustaw z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz w szczególności uwzględniać oddziaływanie na: przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko- Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000, zieleń wysoką, funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie, gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz.U., poz. 2138, ze zm.), gatunki roślin objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U., poz. 1409), gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U., poz. 1408), krajobraz. Mając na uwadze rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, skalę przewidywanego oddziaływania, możliwość wystąpienia uciążliwości związanych z emisją pyłu i spalin oraz wytwarzaniem odpadów, a także biorąc pod uwagę możliwość negatywnego oddziaływania przedmiotowej drogi na tereny chronione akustycznie i środowisko przyrodnicze, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu ustalił, że zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, a co za tym idzie sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko. W/w organ stwierdził, że raport powinien zawierać propozycje rozwiązań oraz zaleceń mających na celu eliminację lub minimalizację negatywnego wpływu na środowisko przedmiotowej inwestycji zarówno na etapie jej realizacji jak i eksploatacji i ewentualnej likwidacji. Analiza raportu umożliwi określenie wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz pozwoli na nałożenie stosownych warunków jego realizacji, eksploatacji i ewentualnej likwidacji, dotyczących ochrony środowiska, a także umożliwi społeczeństwu wzięcie czynnego udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji. Na podstawie art.

SKO 4131/36/2021

21 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamiennej Górze pismem znak ZNS.9022.31.2021 z dnia 22.04.2021 r. przekazał Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Wałbrzychu dokumentację oraz wniosek Burmistrza Miasta Boguszcza-Gorcy znak WIM.6220.3.32021, celem załatwienia zgodnie z właściwością miejscową. Dyrektor Zarządu Zlewni w Legnicy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem znak WR.ZZŚ.1.0155.8.2021.EG z dnia 23.04.2021 r. przekazał wniosek organu I instancji Dyrektorowi Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim, jako organowi właściwemu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wałbrzychu pismem znak ZNS.9022.3.7.2021.MB z dnia 27.04.2021 r. wydał postanowienie nr 49/21, w którym stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W/w organ w swoim postanowieniu stwierdził, że realizacja przedsięwzięcia przyczyni się do ogólnej poprawy korzystania z drogi przez komunikację samochodową indywidualną i zbiorową. Wytczenie chodników oraz zatok autobusowych umożliwi pieszym bezpieczniejsze korzystanie z drogi. Wykonanie odpowiedniego odwodnienia drogi w terenie zabudowanym oraz niezabudowanym wpłynie korzystnie na sąsiadujące obszary. Państwowy Powiatowy inspektor Sanitarny w Wałbrzychu stwierdził, że proponowane stosowanie rozwiązań chroniących środowisko na etapie realizacji przedsięwzięcia jest typowe dla tego typu zadań, a uciążliwości oraz oddziaływanie na środowisko związane z prowadzeniem prac przy wykorzystaniu maszyn związanych z modernizacją drogi będą miały charakter krótkotrwały, występowały będą w miejscu wykonywania robót oraz ustąpią po ich zakończeniu. Dyrektor Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem znak WR.ZZŚ.3.435.78.2021.MD z dnia 17.05.2021 r. wyraził opinię, że dla nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określonych w opinii wymagań.

Zgodnie z art. 75 ust. 4 ustawy środowiskowej, w przypadku przedsięwzięcia wykraczającego poza obszar jednej gminy, decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego dla pozostałego terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie.

W związku z powyższym, w dniu 07.04.2021 r. organ I instancji wystąpił do następujących organów opiniujących:

Burmistrza Miasta Kamiennej Góry (pismo znak WIM.6220.3.6.2021),

Wójta Gminy Czarny Bór (pismo znak WIM.6220.3.7.2021),

Wójta Gminy Stare Bogaczowice (pismo znak WIM.6220.3.8.2021).

Wójt Gminy Czarny Bór pismem znak GKR.6220.4.2021.JS z dnia 27.04.2021 r. wydał postanowienie o pozytywnym zaopiniowaniu realizacji przedmiotowej inwestycji, która obejmuje działki położone w Gminie Czarny Bór w obrębie nr 1 Borówno oraz w obrębie nr 2 Czarny Bór.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice pismem znak RIG.6220.5.2021-1 z dnia 12.05.2021 r. wydał postanowienie, w którym pozytywnie zaopiniował realizację przedmiotowego przedsięwzięcia obejmującego działki położone w Gminie Stare Bogaczowice w obrębie nr 4 Jabłów.

Burmistrz Miasta Kamienna Góra pismem znak IOŚ.6220.3.2021 z dnia 12.05.2021 r. wydał postanowienie, w którym wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W uzasadnieniu swojego

SKO 4131/36/2021

stanowiska, Burmistrz Miasta Kamiennej Góry wskazał na konieczność przeprowadzenia inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego wraz z opisem zastosowanej metodyki.

Ponadto w/w organ opiniujący, biorąc pod uwagę miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego dla miasta Kamienna Góra, a także zakładane plany inwestycyjne stwierdził, że zasadnym byłoby rozszerzenie zakresu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia o następujące kwestie: 1.przebudowę skrzyżowania drogi krajowej nr 5 (ul. Legnicka) z drogą wojewódzką nr 367 (ul. Wałbrzyska) i drogą powiatową nr 3487 D (ul. Katowicka), polegającą na uwzględnieniu wlotu drogi gminnej publicznej nr 115085D (ul. Mała) w' Kamiennej Górze do skrzyżowania, 2. przebudowy skrzyżowania Wałbrzyska- Krzeszowska np. poprzez realizację skrzyżowania z ruchem okrężnym (rondo), 3.wykonanie włączenia drogi gminnej wewnętrznej ul. Napoleońska dz. nr 102, obręb nr 7, przewidzianej w mpzp (3.KDL), 4.budowy drogi rowerowej, z uwzględnieniem powiązania z miejską drogą rowerową (w dalszym ciągu ul. Wałbrzyskiej w pasie drogi krajowej nr 5), 5.dostosowanie istniejących zjazdów i skrzyżowań do obowiązujących warunków technicznych. Pismem znak IŚ.7030.11.5.2021 z dnia 01.07.2021 r. Wnioskodawca przekazał organowi I instancji uzupełnienie Karty informacyjnej przedsięwzięcia zawierającej aktualizację w zakresie analizy akustycznej dla w/w przedsięwzięcia. Organ I instancji pismem znak WIM.6220.3.11.2021 z dnia 08.07.2021 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z prośbą o ponowne zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, w związku z przedstawionymi przez Inwestora nowymi rozwiązaniami. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem znak WOŚ.4220.494.2021.BZ.1 z dnia 05.08.2021 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, tym samym podtrzymując opinię wyrażoną w postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu znak WOŚ.4220.234.2021.BZ.1 z dnia 22.04.2021 r.

W/w organ uzgodnił, że zakres raportu o oddziaływaniu na środowisku planowanego przedsięwzięcia winien być zgodny z art. 66 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz w szczególności uwzględniać oddziaływanie na: przedmioty ochrony Obszaru Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko- Kamiennogórskie PLB020010, integralność tego obszaru i spójność sieci Natura 2000, zieleń wysoką, funkcjonalność korytarzy migracyjnych, z uwzględnieniem spodziewanego wzrostu natężenia ruchu i prędkości pojazdów na drodze po jej przebudowie, gatunki zwierząt, w szczególności ptaki, objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej, gatunki roślin objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin, gatunki grzybów objęte ochroną na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów, krajobraz. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu stwierdził, że analiza wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze winna obejmować etap jego realizacji eksploatacji. W przypadku stwierdzenia negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze, raport winien zawierać opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie i ograniczenie negatywnych oddziaływań oraz wskazywać rozwiązania alternatywne, a w przypadku braku możliwości zabezpieczenia poszczególnych elementów środowiska przed zniszczeniem, wskazywać warunki adekwatnej kompensacji przyrodniczej- w rozumieniu art. 75 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.- Prawo ochrony środowiska (Dz.

SKO 4131/36/2021

U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.).

Mając na uwadze zebrany w sprawie materiał w tym uwarunkowania zawarte w opiniach organów opiniujących, o których mowa wyżej, organ I instancji zasadnie w ramach uznania administracyjnego postanowił nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla wyżej wymienionego przedsięwzięcia. Skład orzekający Kolegium w niniejszej sprawie stanowisko to całkowicie podziela.

Istotą postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest bowiem rozpoznanie wszelkich zagrożeń i uciążliwości zamierzonego przedsięwzięcia wobec środowiska i dopiero na tej podstawie określenie wpływu planowanej inwestycji na środowisko, a następnie warunków likwidacji lub minimalizacji stwierdzonych zagrożeń (wyrok WSA w Opolu z 27.02.2012 r., II SA Op 592)11, LEX nr 1138691).

Niewątpliwie skala planowanego przez wnioskodawcę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, a także jego usytuowanie stanowią jedne z kryteriów zakwalifikowania przedsięwzięcia do oceny oddziaływania na środowisko. Dopiero w toku postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko - w sporządzanym w jej ramach raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko - przedstawia się "opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności (...) przewidywane rodzaje i ilości emisji, w tym odpadów, wynikające z fazy realizacji i eksploatacji lub użytkowania planowanego przedsięwzięcia (art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy). W karcie informacyjnej przedsięwzięcia należy wskazać "tylko" podstawowe informacje o rozwiązaniach chroniących środowisko oraz "rodzajach i przewidywanej ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii przy zastosowaniu rozwiązań chroniących środowisko". To raport o oddziaływaniu na środowisko jest miejscem, w którym określa się przewidywane oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko, opisuje się metody prognozowania zastosowane przez wnioskodawcę oraz opisuje się przewidywane oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, obejmujące bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia, wykorzystywania zasobów środowiska oraz emisji (art. 66 ust. 1 pkt 8). To również raport o oddziaływaniu na środowisko jest miejscem na przedstawienie zagadnień w formie graficznej oraz przedstawienie zagadnień w formie kartograficznej w skali odpowiadającej przedmiotowi i szczegółowości analizowanych w raporcie zagadnień oraz umożliwiającej kompleksowe przedstawienie przeprowadzonych analiz oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 66 ust. 1 pkt 13 i 14).

Jeśli więc w toku postępowania w sprawie kwalifikacji przedsięwzięcia do oceny oddziaływania na środowisko okaże się, że "podstawowe informacje" zawarte w karcie informacyjnej przedsięwzięcia nie pozwalają na jednoznaczne określenie jego oddziaływania na środowisko i organ właściwy wyraża wolę otrzymania danych szczegółowych, które zawarte mogą zostać tylko w raporcie o oddziaływaniu na środowisko, ma oczywiście prawo stwierdzić potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i nałożyć obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Mając na względzie charakter postanowienia wydawanego na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy środowiskowej i wyżej powiedziane, Kolegium nie znalazło podstaw faktycznych i prawnych do uchylenia lub zmiany zaskarżonego postanowienia.

Odnosząc się do zarzutów zażalenia należy wskazać żalącej się stronie, że ustawodawca nakłada na organ właściwy do wydania decyzji obowiązek zasięgnięcia opinii, ale opinie to nie są dla organu wiążące. I choć zarówno Państwowy Powiatowy inspektor Sanitarny w Wałbrzychu jak i Dyrektor Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim Państwowego Gospodarstwa

SKO 4131/36/2021

Wodnego Wody Polskie każdy w zakresie swojej właściwości wyrazili opinie braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko organ prowadzący postępowanie nie jest tymi opiniami związany. To że inwestycja obejmuje przebudowę istniejącego ciągu komunikacyjnego, nie wprowadzając do środowiska nowego elementu, a wręcz zmniejszając zdaniem skarżącego oddziaływanie na środowisko istniejącej drogi poprzez wykonanie nowej nawierzchni oraz uporządkowanie istniejącego systemu odwodnienia jest tylko stanowiskiem inwestora i nie stanowi samo w sobie o zasadności stwierdzenia braku obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Każdy z organów opiniujących wydawał opinię co do obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w zakresie przypisanej mu właściwości, a organ prowadzący postępowanie mając na uwadze te opinie w ramach uznania administracyjnego ocenia czy obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia nałożyć.

Dla wnioskowanego do realizacji przedsięwzięcia uznano, że zasadne jest nałożenie tego obowiązku. Zatem nie zasługuje na uwzględnienie rozpoznanie możliwości wprowadzenia do decyzji wydanej bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, warunków dotyczących etapu realizacji inwestycji, np. nałożenia obowiązku prowadzenia prac pod nadzorem przyrodniczym.

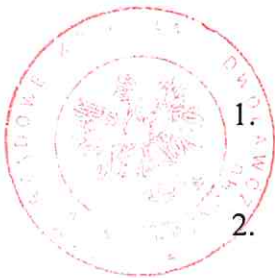
Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w osnowie postanowienia.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Na postanowienie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, 50-126 Wrocław w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu Al. Wyzwolenia 24, 58-300 Wałbrzych.

Wpis od skargi na postanowienie wynosi 100 zł.

Stronie, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania sądowoadministracyjnego lub w toku tego postępowania, może być przyznane prawo pomocy. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Wniosek składa się ma urzędowym formularzu według ustalonego wzoru (urzędowe formularze udostępnia się nieodpłatnie w budynkach Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych, a ponadto w Biuletynie Informacji Publicznych Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.



1. Zbigniew Rutecki

.....

2. Włodzimierz Dymarczyk

.....

3. Halina Kamińska

.....

Otrzymują:

1. Zarząd Województwa Dolnośląskiego – Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu
ul. Krakowska 28, 50-425 Wrocław

SKO 4131/36/2021

2. Pozostałe strony postępowania przez obwieszczenie
3. Burmistrz Miasta Boguszowa - Gorc + akta
4. a/a

Do wiadomości :

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Al. Jana Matejki 6, 50-333 Wrocław
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
ul. Armii Krajowej 35c, 50-302 Wałbrzych
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Lwówku Śląskim Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie ul. Jaśkiewicza 24, 59-600 Lwówek Śląski
4. Burmistrz Miasta Kamiennej Góry Plac Grunwaldzki 1, 58-400 Kamienna Góra
5. Wójt Gminy Czarny Bór ul. Główna 18, 58-379 Czarny Bór
6. Wójt Gminy Stare Bogaczowice ul. Główna 132, 58-312 Stare Bogaczowice

KLAUZULA INFORMACYJNA DOTYCZĄCA OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu z siedzibą Al. Wyzwolenia 24, 58-300 Wałbrzych informuje, że przetwarzanie Państwa danych osobowych odbywa się zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych – RODO (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1).

Administratorem Państwa danych osobowych jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu. Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania Państwa danych osobowych oraz o przysługujących Państwu prawach z tym związanych znajdują się na naszej stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem: <https://skowałbrzych.bip.gov.pl> w zakładce „Informacje Ogólne”.

