

WIM.6220.1.18.2021.2022

Boguszków-Gorce, 19.04.2022 r.

POSTANOWIENIE
o dopuszczeniu dowodu z opinii biegłego

Działając na podstawie art. 75 § 1, art. 84, art. 123 i art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735), w związku z toczącym się postępowaniem administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „**Zakład produkcji polepszacza do gleby i wypełniacza do rekultywacji w miejscowości Boguszków-Gorce na terenie działki nr 2/44 obręb nr 7 Kuźnice Świdnickie w Boguszkowie-Gorcach**”, na podstawie wniosku Pani Iwony Gielmuda, Eko-Efekt Sp. z o.o., ul. Wróbla 23, 02-736 Warszawa, pełnomocnika firmy Pro Silver sp. z o.o., ul. Okólnik 11/2, 00-368 Warszawa,

postanawiam

I. dopuścić z urzędu dowód z opinii biegłego- Pana Jakuba Duszczyka, specjalisty z dziedziny ochrony środowiska i chemii, zam. Rogaszyce 25, 63-500 Ostrzeszów, w celu stwierdzenia:

1. czy - a jeżeli tak - to jaki wpływ na tereny sąsiadujące, w tym działki stanowiące ciek wodny o nazwie Potok Lesk będzie mieć bądź może mieć prowadzenie w bezpośredniej odległości od tych terenów działalności polegającej na przetwarzaniu następujących odpadów w procesie R12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11): ustabilizowanych komunalnych osadów ściekowych (19 08 05), pyłu węgla brunatnego, mączki bazaltowej, wapna gaszonego, materiałów budowlanych zawierających gips innych niż wymienione w 17 08 01 (17 08 02), kompostu nieodpowiadającego wymaganiom- nienadającego się do wykorzystania (19 05 03), odpadów ulegających biodegradacji (20 02 01),
2. czy - a jeżeli tak- to jaki może być skutek prowadzonej działalności w przypadku wystąpienia nieprzewidzianej awarii maszyn czy niekontrolowanego przedostania się do wody czy gleby odpadów wykorzystywanych do produkcji polepszacza do gleby i/ lub środka do rekultywacji. Odpowiedzi na pytanie należy udzielić także przy uwzględnieniu okoliczności, że teren, na którym planowana jest działalność objęta wnioskiem, graniczy z działkami stanowiącymi ciek wodny o nazwie potok Lesk,
3. czy - a jeżeli tak - to jaki wpływ na życie i zdrowie owadów, w szczególności pszczoł oraz funkcjonowanie pasiek będzie mieć lub może mieć planowana przez Wnioskodawcę działalność,
4. czy - a jeżeli tak - to jakie zagrożenie będzie mogło stanowić dla owadów, w szczególności dla pszczoł oraz zwierząt gospodarskich oraz ludzi zamieszkujących najbliższą okolicę, zapylenie, przetwarzanie w stanie suchym, zwłaszcza przy używaniu wapna gaszonego 5 000 Mg mączki bazaltowej 6 000 Mg, pyłu węgla brunatnego 30 000 Mg,

5. czy- a jeżeli tak- to w jaki sposób możliwe jest wejście wymienionych w pytaniu 1 wykorzystywanych w procesie produkcyjnym odpadów, w niekontrolowane reakcje między sobą,
 6. czy - a jeżeli tak - to jaki wpływ na obszar objęty ochroną Natura 2000- Obszar Specjalnej Ochrony ptaków Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie PLB020010, w granicach którego zlokalizowane będzie planowane przedsięwzięcie, będzie mieć lub może mieć wytwarzany w wyniku planowanej działalności hałas emitowany przez działające na terenie zakładu maszyny, w tym pochodzący z pracy ładowarki, przesiewacza, zbiornika miksujaco-rozdrabniającego urządzenia mieszającego (recyklera) oraz ruchu pojazdów lekkich/ dostawczych (do 3,5 Mg) w ilości ok. 16 pojazdów dziennie oraz pojazdów ciężkich (powyżej 3,5 Mg) ok. 24 pojazdów dziennie,
 7. czy - a jeżeli tak - to jak intensywna będzie pochodząca z planowanej działalności uciążliwość zapachowa dla okolicznych mieszkańców, prowadzonej działalności agroturystycznej w rejonie ulicy Głowackiego oraz działalności turystycznej na Górze Dzikowiec. Odpowiedzi na pytanie należy udzielić także przy uwzględnieniu okoliczności, że teren, na którym planowana jest działalność objęta wnioskiem jest położona w obszarze Natura 2000,
 8. czy - a jeżeli tak - to jaki wpływ na zdrowie i życie okolicznych mieszkańców oraz działalność gospodarstwa agroturystycznego może mieć wytwarzany w wyniku planowanej działalności hałas, pochodzący z pracy ładowarki, przesiewacza, zbiornika miksujaco-rozdrabniającego urządzenia mieszającego (recyklera) oraz ruchu pojazdów lekkich/ dostawczych (do 3,5 Mg) w ilości ok. 16 pojazdów dziennie oraz pojazdów ciężkich (powyżej 3,5 Mg) ok. 24 pojazdów dziennie,
- II. dowód z opinii biegłego zostanie sporządzony w formie pisemnej, na okoliczność dokonania weryfikacji prawidłowości danych przedstawionych w **Raporcie o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Zakład produkcji polepszacza do gleby i wypełniacza do rekultywacji w miejscowości Boguszów-Gorce”, a także określenia możliwego oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia oraz analizy i oceny jego bezpośredniego i pośredniego wpływu na środowisko oraz warunki zdrowia i życia ludzi- zgodnie z zakresem umowy nr 134/2022 z dnia 11 kwietnia 2022 r.,**
- III. **opinia zostanie sporządzona i przedłożona Burmistrzowi Gminy Boguszów-Gorce w terminie 21 dni od dnia przekazania kompletu dokumentacji w przedmiotowej sprawie wraz z niniejszym postanowieniem.**

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Boguszowa-Gorc prowadzi postępowanie administracyjne, które zostało wszczęte w dniu 03.02.2021 r. na wniosek Pani Iwony Gielmuda, Eko-Efekt Sp. z o.o., ul. Wróbla 23, 02-736 Warszawa, pełnomocnika firmy Pro Silver sp. z o.o., ul. Okólnik 11/2, 00-368 Warszawa, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn.: „Zakład produkcji polepszacza do gleby i wypełniacza do rekultywacji w miejscowości Boguszów-Gorce”, które to przedsięwzięcie zostało

przewidziane do realizacji na nieruchomości gruntowej oznaczonej numerem ewidencyjnym działka 2/44 obręb nr 7 Kuźnice Świdnickie w Boguszowie-Gorcach.

Na skutek materiału dowodowego znajdującego się w aktach sprawy, to jest m.in. Raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko ze stycznia 2021 r., dodatkowych uzupełnień do treści Raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowiska z kwietnia 2021 r. i lipca 2021 r. oraz protestów mieszkańców gminy Boguszów-Gorce zgłoszonych w trakcie trwania procedury udziału społeczeństwa tj. w dniach od 28.10.2021 r. do 29.11.2021 r., organ prowadzący postępowanie stwierdził, że rozstrzygnięcie niniejszej sprawy administracyjnej i wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga wiadomości specjalnych, bez których brak jest możliwości weryfikacji prawidłowości danych przedstawionych w Raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, a dotyczących analizy uciążliwości związanych z realizacją i eksploatacją planowanego przedsięwzięcia.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 ustawy- Kodeks postępowania administracyjnego, w toku postępowania administracyjnego organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli, natomiast zgodnie z art. 77 § 1 wyżej cytowanej ustawy organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy.

Zgłoszone przez społeczeństwo protesty wymagają przeprowadzenia wnikliwego postępowania wyjaśniającego. Biorąc pod uwagę cele stawiane postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, uwzględnione powinny zostać w czasie jego trwania kwestie ewentualnego zagrożenia związanego z planowanym przedsięwzięciem i konieczność przeciwdziałania im. Postępowanie prowadzone przez organ administracji w tym przedmiocie ma ustalić, jakie niebezpieczeństwo dla środowiska niesie przedsięwzięcie, a następnie ma określić zastosowanie jakich środków zabezpieczy je przed negatywnym oddziaływaniem. Mając zaś na uwadze charakter i specyfikę prowadzonego postępowania, organ nie jest w stanie wyjaśnić powstałych wątpliwości co do prawidłowości sporządzonego Raportu oddziaływania planowanej inwestycji oraz jej wpływu na środowisko naturalne na podstawie wiedzy, którą sam posiada.

W konsekwencji wystąpiła konieczność uzyskania wiadomości specjalnych, co czyni niezbędnym powołanie biegłego w celu wydania w tej kwestii opinii. Należy mieć na względzie, iż ustawodawca w art. 84 § 1 ustawy- *Kodeks postępowania administracyjnego* uzależnił dopuszczalność powołania biegłego od tego, gdy w sprawie wymagane są wiadomości specjalne. Treść art. 84 wyżej cytowanej ustawy, zgodnie z którym w sytuacji, gdy w sprawie wymagane są wiadomości specjalne, organ administracji publicznej może zwrócić się do biegłego lub biegłych o wydanie opinii, należy zatem rozumieć w ten sposób, że dowód z opinii biegłego można zastosować, jeżeli istnieje potrzeba pozyskania wiadomości wybiegających poza zwykłą rutynową działalność organu (wyrok NSA z dnia 12 grudnia 2008 r., II GSK 361/80, Lex nr 518210). W doktrynie wskazuje się, że wiadomościami specjalnymi (fachowymi) mogą być wiadomości z dziedziny budownictwa, rolnictwa, gospodarki wodnej, ochrony przyrody i środowiska, techniki, medycyny, sztuk plastycznych, historii sztuki, radiestezji (Z. Janowicz, KPA Komentarz, W-wa – Poznań 1992 r., str. 218). Należy zauważyć, iż zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 10 marca 2010 r. „Raport oddziaływania na środowisko jest jednym z dowodów w sprawie i przepis art. 84 § 1 k.p.a. ma o tyle zastosowanie, że organ może zwrócić się do biegłego o wydanie opinii w sprawie

raportu. Autora raportu nie można traktować jako biegłego w rozumieniu powyższego przepisu, nawet jeśli posiada takie uprawnienia.” (II OSK 504/09, LEX nr 597652). Co więcej, w przywołanym wyżej orzeczeniu Sąd wskazał jednocześnie, iż uzgodnienie dokonywane przez właściwy organ odbywać się może tylko i wyłącznie w granicach kompetencji tego organu, a przedmiotem uzgodnienia nie jest raport oddziaływania na środowisko, lecz warunki realizacji przedsięwzięcia. Przedłożony przez inwestora raport oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko już w trakcie postępowania administracyjnego wchodzi w skład materiału dowodowego sprawy, jest dowodem z dokumentu i jak każdy inny dowód składany przez stronę czy zgromadzony przez organ podlega regułom postępowania dowodowego, w tym i swobodnej ocenie dowodów zgodnie z art. 80 k.p.a. Jeżeli organ powyższe wobec niego jakiegokolwiek wątpliwości, to po pierwsze ma prawo wezwać stronę do jego uzupełnienia, po wtóre może sięgnąć do innych środków dowodowych, w tym powołać biegłego, do którego będą mieć zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (Agata Kosieradzka-Federczyk „Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko” w orzecznictwie sądów administracyjnych. Teza nr 1, ZNSA.2012.1.41).

Biorąc pod uwagę powyższe, tutejszy organ postanowił przeprowadzić z urzędu dowód z opinii biegłego z dziedziny ochrony środowiska i chemii, celem oceny przedłożonego przez inwestora Raportu oddziaływania na środowisko. Sporządzenie opinii nastąpi w formie pisemnej, na podstawie materiału dowodowego znajdującego się w aktach sprawy, udostępnionego w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Boguszu-Gorcach (www.bip.boguszow-gorce.pl) w zakładce „Ochrona środowiska”- postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Zakład polepszacza do gleby i wypełniacza do rekultywacji w miejscowości Boguszu-Gorce” oraz przekazanego biegłemu za pomocą środków korespondencji tradycyjnej lub elektronicznej.

Z uwagi na powyższe postanowiono jak w sentencji.



Burmistrz Miasta
Boguszu-Gorce
Sylvia Dąbrowska
Sylvia Dąbrowska

Pouczenie

Od niniejszego postanowienia prawo wniesienia zażalenia nie przysługuje. Postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji. Biegły może odmówić wydania opinii, jeżeli spełnione są przesłanki określone w art. 83 § 1 ustawy- Kodeks postępowania administracyjnego, które uprawniają świadka do odmowy złożenia zeznań, lub odmówić udzielenia odpowiedzi na pytanie zadane przez strony albo organ prowadzący postępowanie, gdy spełnione są przesłanki określone w art. 83 § 2 wyżej cytowanej ustawy.

Zgodnie z brzmieniem art. 88 § 1 ustawy- Kodeks postępowania administracyjnego: „Kto, będąc obowiązany do osobistego stawienia się (art. 51), mimo prawidłowego wezwania nie stawiał się bez uzasadnionej przyczyny jako świadek lub biegły albo bezzasadnie odmówił złożenia zeznania, wydania

opinii, okazania przedmiotu oględzin albo udziału w innej czynności urzędowej, może być ukarany przez organ przeprowadzający dowód grzywną do 50 zł, a w razie ponownego niezastosowania się do wezwania - grzywną do 200 zł. Na postanowienie o ukaraniu grzywną służy zażalenie. Doręczenie niniejszego postanowienia stronom, w tym osobom, którym przysługują prawa rzeczowe do nieruchomości o nieuregulowanym lub nieujawnionym stanie prawnym, będących stronami niniejszego postępowania administracyjnego, następuje w drodze obwieszczenia (zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Boguszkowie-Gorcach oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Boguszkowie-Gorcach: www.bip.boguszkow-gorce.pl), sporządzonego w trybie art. 74 ust. 3 i 3f ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w związku z art. 49 ustawy- Kodeks postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 49 § 1 ustawy- *Kodeks postępowania administracyjnego*: „Jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej”; art. 49 § 2 wyżej cytowanej ustawy: „Dzień, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej wskazuje się w treści tego obwieszczenia, ogłoszenia lub w Biuletynie Informacji Publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej”.

Otrzymują:

1. Biegły- Ekspertyzy Sądowe- Jakub Duszczyk, Rogaszyce 25, 63-500 Ostrzeszów, NIP: 514 03 08 660
2. Pełnomocnik Wnioskodawcy- Pani Iwona Gielmuda,
3. Strony postępowania w drodze obwieszczenia (www.bip.boguszkow-gorce.pl, tablica ogłoszeń UM)
4. Starosta Wałbrzyski, al. Wyzwolenia 20-24, 58-300 Wałbrzych
5. UM WZKŚ a/a

Sporządziła: K. Beszterecha, tel. 74 84 49 311, w. 32

