

Uchwała NR XXXVI / 217 / 17
Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
z dnia 27 kwietnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji
w sprawie przebudowy dróg wojewódzkich „Droga Sudecka”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 roku poz. 446) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1195 ze zm.), Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach uchwala co następuje:

§ 1.

Petycji w sprawie przebiegu „Trasy Sudeckiej” w obszarze administracyjnym Gminy Boguszów-Gorce z dnia 13 marca 2017 r. nie uwzględnia się.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Boguszowie-Gorcach.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej

Sylwia Dąbrowska

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji

Dnia 15.03.2017 r. wpłynęła do Gminy Boguszów-Gorce petycja w sprawie przebiegu „Trasy Sudeckiej” w obszarze administracyjnym Gminy Boguszów-Gorce.

Petycja zawiera jedno żądanie: „wnosimy o zmianę projektu realizacji przedsięwzięcia”. W celu analizy petycji na początku odnieść się należy do poszczególnych punktów z uzasadnienia:

- 1) „Przedsięwzięcie nie zostało w odpowiedni sposób skonsultowane z mieszkańcami Gminy”.

Zarzut stawiany w petycji nie jest prawdziwy.

Konsultacje odbyły się dnia 3 lipca 2015 roku. Ogłoszenie o konsultacjach zamieszczono zarówno w prasie lokalnej jak i na stronach internetowych zarówno w Wałbrzychu jak i w Boguszowie-Gorcach. Na konsultacjach zaprezentowano trzy warianty przebiegu „trasy sudeckiej” i większość zebranych wybrała wariant III. Wszystkie głosy były brane pod uwagę, również te, które zostały złożone pisemnie w terminie późniejszym.

Natomiast wyjaśnienia wymaga procedura uzyskiwania tzw. decyzji środowiskowej oraz wskazanie wariantu preferowanego przez inwestora:

☞ dnia 7 lipca 2015 roku do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (zwanej dalej RDOŚ) złożony został wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji (w skrócie decyzji środowiskowej), który zawierał Kartę Informacyjną Przedsięwzięcia z opisem trzech równorzędnych wariantów, tych zaprezentowanych na konsultacjach społecznych. W toku procedury wydawania decyzji środowiskowej wniosek został wysłany do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu celem zajęcia stanowiska czy konieczne jest opracowanie raportu oddziaływania na środowisko,

☞ dnia 19 października 2015 roku Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wałbrzychu wydał opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał zakres raportu. RDOŚ poinformował strony o tym fakcie 6 listopada 2015 roku poprzez obwieszczenie,

☞ dnia 10 listopada 2015 roku RDOŚ wydał postanowienie o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustaleniu zakresu raportu, dopiero po tym możliwe było przystąpienie do opracowania raportu oraz ustalenie wariantu najkorzystniejszego dla środowiska,

☞ dnia 29 grudnia 2015 roku projektant złożył do RDOŚ raport o oddziaływaniu

przedsięwzięcia na środowisko,

„ dnia 9 lutego 2016 roku RDOŚ wystąpił do projektanta o uzupełnienie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w tym między innymi o **wskazanie wariantu proponowanego przez inwestora**, racjonalnego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska,

„ w ramach opracowywania raportu przeprowadzona została analiza wszystkich wariantów, która wskazała jako najkorzystniejszy dla środowiska wariant III, który został też wybrany jako wariant realizacyjny.

Powyższe zestawienie potwierdza jednoznacznie, że podczas analiz wariantów brane były pod uwagę wszystkie uwagi wynikające z konsultacji społecznych, które odbyły się na początku lipca 2015 roku.

1) **„Podjęte zostały działania ingerujące w przeprowadzenie przedsięwzięcia w wariantcie innym niż III przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji.”**

Również ten argument nie jest prawdziwy.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą nr XV/81/15 Rady Miejskiej w Boguszu-Gorcach zakłada w swych postanowieniach rezerwę terenu na ewentualną budowę drogi. Jest ona przedstawiona na rysunku planu jako tereny ZP 1 i ZP 3.

Przy opracowywaniu planu miejscowego dla Bogusza obręby 3 i 4 jako optymalny przebieg projektant wskazał drogę przebiegającą wzdłuż ul. Dworcowej i Szybowej. Jest to potwierdzenie zapisów dawnych planów miejscowych oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania a także dokumentacji budowy obwodnicy Bogusza z lat 80 ubiegłego wieku.

Szczególnego podkreślenia wymaga fakt, że budowa drogi dokonywana jest na podstawie decyzji wydawanej w oparciu o ustawę z 10 kwietnia 2003 roku o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, a nie w oparciu o zapisy w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Dodatkowo należy zaznaczyć, że właścicielem terenów objętych w/w miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego na trasie wariantu II przebiegu obwodnicy Bogusza nadal pozostaje Gmina Boguszów-Gorce.

2) **„Przedsięwzięcie spowoduje tylko częściowe odciążenie ruchu drogowego w jednej części miasta, ale jednocześnie wprowadzony zostanie ruch drogowy w innej części miasta.”**

Drogi wojewódzkie przebiegające przez Boguszów nie spełniają warunków technicznych dla dróg wojewódzkich. Są wąskie, strome, z licznymi włączeniami i zakrętami. Stanowią również duże zagrożenia dla prowadzących pojazdy co odzwierciedla się w statystykach policyjnych dotyczących zdarzeń drogowych. Nowa droga została zaprojektowana w oparciu o obowiązujące przepisy

dotyczące dróg wojewódzkich i w oparciu o nowe technologie. Natomiast Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko nie wykazał znaczącego negatywnego oddziaływania inwestycji na środowisko w tym przede wszystkim na ludzi. Potwierdziła to również decyzja ustalająca środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia, w której dodatkowo określono warunki realizacji inwestycji w celu zminimalizowania i zrekompensowania oddziaływania na środowisko.

Odnosząc się natomiast do treści zawartego w tym punkcie należy stwierdzić, że obwodnica Boguszowa nie obejmuje dróg Waryńskiego oraz Przodowników Pracy. Przodowników Pracy w ogóle nie łączy się z obwodnicą a ul. Waryńskiego umożliwia wjazd na rondo na skrzyżowaniu ulic Szybowej i 1-go Maja.

Wzdłuż obecnie przebiegającej drogi wojewódzkiej (czyli ulice Wałbrzyska, Fornalskiej, Buczka, Kamieniogórska i place Jana Pawła II, Odrodzenia i Rynek) zameldowanych jest **1371 osób** natomiast przy ul. Szybowej **nikt nie mieszka** a przy ul. Dworcowej zameldowanych jest **61 osób**.

Poza tym autorzy petycji wybiórczo przywołują zapisy raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko ponieważ cały tekst przywoływany w tym punkcie ze strony 138 raportu brzmi następująco:

„Wariant I oraz III w znacznej mierze przebiegają przez obszary zabudowane, w wariancie II ruch zostanie wyprowadzony w dużej mierze poza obszar zamieszkania.

Należy zwrócić uwagę, że komfort życia mieszkańców ulegnie poprawie poprzez remont drogi będącej w złym stanie. Oddziaływanie, szczególnie na klimat akustyczny dzięki zastosowaniu środków ochrony przed hałasem będzie mniejsze niż obecnie, natomiast nadal pozostaje kwestia natężenia ruchu w obszarze miejskim.”

Ten problem będzie mógł być rozwiązany po zmianie statusu drogi wojewódzkiej na gminną.

3) „Docelowo w wyniku realizacji przedsięwzięcia zwiększy się natężenie ruchu drogowego w obszarze administracyjnym Gminy Boguszów-Gorce.”

Raport o ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko uwzględniał zwiększenie natężenia ruchu w badanym czasie i nie wykazał znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko w tym przede wszystkim na ludzi. Niemniej jednak decyzja ustalająca środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia dodatkowo określiła warunki realizacji inwestycji w celu zminimalizowania i zrekompensowania oddziaływania na środowisko. Są to między innymi:

- ☞ w celu obniżenia poziomu hałasu do wartości dopuszczalnych, zastosowanie przynajmniej we wskazanych miejscach nawierzchni o zmniejszonej emisji hałasu,
- ☞ wykonanie przejść dla zwierząt we wskazanych miejscach,
- ☞ odpowiednie odprowadzenie wód deszczowych,
- ☞ wytyczne dotyczące lokalizacji i organizacji zaplecza budowy,

- ☞ wytyczne dotyczące samego placu budowy oraz sposobu prowadzenia niektórych prac,
- ☞ wytyczne dotyczące oświetlenia drogowego,
- ☞ wytyczne dotyczące eksploatacji drogi w zakresie np. koszenia trawy w obrębie pasa drogowego czy też zasad utrzymania przejezdności drogi w okresie zimowym,
- ☞ wskazanie dokonania nasadzeń zastępczych,
- ☞ wskazanie wykonania zbiorników wodnych czy też nasadzeń odtwarzających miejsca lęgowe.

Dodatkowo należy stwierdzić, że petycja w tym punkcie zawiera nieprecyzyjne dane mówiące o tym, że obwodnica będzie przebiegała przez obszary gęsto zamieszkałe. Powtórzyć w tym miejscu trzeba, że wzdłuż obecnie przebiegającej drogi wojewódzkiej (czyli ulice Wałbrzyska, Fornalskiej, Buczka, Kamieniogórska i place Jana Pawła II, Odrodzenia i Rynek) zameldowanych jest 1371 osób natomiast przy ul. Szybowej nikt nie mieszka a przy ul. Dworcowej zameldowanych jest 61 osób.

Natomiast odnosząc się do propozycji włączenia drogi wojewódzkiej przebiegającej przez teren Boguszowa do drogi powiatowej w Czarnym Borze należy stwierdzić, że o rozstrzygnięciu takiego rozwiązania przeświadczyć może tylko i wyłącznie wykonana dokumentacja II etapu budowy Drogi Sudeckiej w terenach administracyjnych gminy Boguszów-Gorce oraz prawomocna decyzja środowiskowa na ten zakres. Nie bez wpływu na to pozostają możliwości techniczne (przekroczenie linii kolejowej, warunki gruntowe i własnościowe, konieczność dostosowania drogi w Czarnym Borze do standardów drogi wojewódzkiej, itp.), możliwości ekonomiczne oraz możliwości włączenia nowowyprowadzonej drogi do istniejącego układu dróg wojewódzkich.

1) „Różnica w wysokości bezwzględnej nad poziomem morza (n.p.m.) terenu przeznaczonego pod realizację wariantu III mogąca negatywnie wpływać na środowisko i mieszkańców.”

Raport nie wykazał znaczącego negatywnego oddziaływania inwestycji na środowisko w tym przede wszystkim na ludzi. Niemniej jednak decyzja ustalająca środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia dodatkowo określiła warunki realizacji inwestycji w celu zminimalizowania i zrekompensowania oddziaływania na środowisko.

Natomiast wskazane w petycji wysokości tylko potwierdzają słuszność wyboru wariantu III do realizacji ponieważ zakłada on wykorzystanie istniejących ciągów komunikacyjnych, dopuszczalne spadki podłużne niwelety drogi (a w przypadku ulic Dworcowej i Szybowej niemal poziome ułożenie drogi) oraz możliwość włączenia dróg lokalnych, a tym samym skomunikowanie miasta z drogą wojewódzką w sposób optymalny.

6) „Realizacja przedsięwzięcia służy bardziej wykorzystaniu aktualnie dostępnych

funduszy niż faktycznej poprawie przepustowości i bezpieczeństwu mieszkańców Gminy Boguszów-Gorce.”

Nie sposób zgodzić się ze stwierdzeniem autorów petycji, że fundusze unijne „czekają” na każdego zainteresowanego tymi środkami finansowymi.

Inwestycja dotycząca budowy obwodnicy Boguszowa została zaplanowana do sfinansowania między innymi ze środków Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Wałbrzyskiej. W pierwszej kolejności konieczne było przekonanie 21 gmin tworzących Aglomerację Wałbrzyską aby zdecydowana większość pieniędzy unijnych na drogi została zainwestowana w Boguszowie-Gorcach. Ten cel został osiągnięty.

Wartość budowy obwodnicy to prawie 40 milionów złotych z czego 33,5 miliona złotych to środki Unii Europejskiej a 6 milionów złotych to środki Województwa Dolnośląskiego.

Z pieniędzy unijnych na drogi mogą aktualnie w Aglomeracji Wałbrzyskiej skorzystać tylko 3 spośród 22 gmin, to jest Gmina Boguszów-Gorce (33,5 mln zł), Miasto Wałbrzych (17,5 mln zł) i Miasto Nowa Ruda (8,7 mln zł).

7) „Nie do przyjęcia jest pomijanie w przedsięwzięciu problemów wskazanych przez mieszkańców dzielnicy Gorce w Gminie Boguszów-Gorce.”

Problemy mieszkańców dzielnicy Gorce nie są pomijane. Budowa obwodnicy Boguszowa również dla mieszkańców Gorce jest korzystna. Między innymi skróci czas dojazdu, zapewni bezpieczeństwo na drodze a dodatkowo zostanie wybudowana droga pieszo-rowerowa.

Droga Sudecka w swoich planach zakłada ominięcie dzielnicy Gorce. Wynika to z Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego, Perspektywa 2020, który został przyjęty Uchwałą Nr XLVIII/1622/14 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 marca 2014 r. oraz z wstępnych założeń budowy Drogi Sudeckiej, które były częścią opracowania pod nazwą: „Analiza dotycząca wyznaczenia trasy integrującej południowy obszar województwa dolnośląskiego wraz z powiązaniem Północ - Południe”.

Realizacja projektu „Droga Sudecka relacji Zgorzelec – Jelenia Góra – Wałbrzych - Paczków integrującej południowy obszar Województwa Dolnośląskiego” odbywa się etapami i polega na modernizacji dróg wojewódzkich. Jedną z jej części ma być również budowa „Obwodnica Boguszowa”. Do realizacji został przyjęty odcinek drogi wpisany w Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Wałbrzyskiej. Jest to odcinek funkcjonalnie łączący się z gminą Wałbrzych, której drogi też są ujęte w Strategii ZIT AW. Drugim etapem realizacji Drogi Sudeckiej na terenie Gminy Boguszów-Gorce będzie znalezienie korytarza drogowego obejmującego swym zakresem obręb nr 2 Gorce oraz obręb nr 5 Stary Lesieniec. Obecnie trwają już prace nad nowym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obejmujący w/w obręby.

Następnie powinno zostać zlecone opracowanie koncepcji i uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji dla II etapu budowy Drogi Sudeckiej na terenie Gminy Boguszków-Gorce.

Dodatkowo należy stwierdzić na podstawie przeprowadzonych w latach 2010 i 2015 Generalnych Pomiarów Ruchu, że przez ul. Traugutta przejeżdża znacznie mniej pojazdów niż przez Boguszków. Można więc założyć, że skoro na terenie Boguszkowa raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko nie wykazał znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, a zastosowane rozwiązania minimalizują oddziaływania przede wszystkim te związane z hałasem, to na terenie Gorc również negatywnego wpływu nie będzie.

Na koniec należy jeszcze wskazać dlaczego budowa obwodnicy Boguszkowa jest tak ważną inwestycją. Projekt ma za zadanie przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności oraz zapewnienia spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej dla podniesienia atrakcyjności województwa dolnośląskiego. Atrakcyjność ta wiąże się z możliwością zapewnienia miejsc do inwestowania, pracy i zamieszkania. Planowana inwestycja charakteryzuje się wieloma korzyściami:

- ☞ jest to pierwszy etap budowy Drogi Sudeckiej na terenach administracyjnych Gminy Boguszków-Gorce,

- ☞ droga umożliwi rozwój miasta, przy drodze zlokalizowane zostały tereny pod aktywność gospodarczą, co przyczyni się do utworzenia nowych miejsc pracy oraz zapewni gminie dodatkowe dochody zarówno z podatku od nieruchomości jak i podatków dochodowych,

- ☞ skróci się czas dojazdu do Wałbrzycha,

- ☞ poprawi się znacząco bezpieczeństwo na drodze wojewódzkiej, droga została zaprojektowana zgodnie z przepisami obowiązującymi dla dróg wojewódzkich, natomiast obecna droga wojewódzka jest wąska, na niektórych odcinkach stroma, z licznymi włączeniami oraz zakrętami, bez odpowiedniej widoczności,

- ☞ unowocześniona zostanie infrastruktura techniczna w rejonie;

- ☞ zredukowane zostaną koszty eksploatacji pojazdów;

- ☞ obniżony zostanie poziom wypadkowości;

- ☞ zapewniony zostanie lepszy dojazd do firm zlokalizowanych w rejonie inwestycji;

- ☞ inwestycja pozytywnie wpłynie na rozwój ruchu turystycznego,

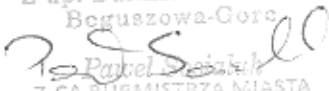
- ☞ ulegnie zmniejszeniu tempo wzrostu zanieczyszczeń spowodowanych ruchem drogowym;

- ☞ umożliwi właściwy odbioru wód opadowych z drogi;

- ☞ budowa nowej drogi wojewódzkiej umożliwi w sposób znaczący ograniczenie ruchu pojazdów w zabytkowym centrum miasta, a w konsekwencji jego zrewitalizowanie i przywrócenie funkcji reprezentacyjnych oraz rekreacyjny.

Uzasadnienie

Dnia 15.03.2017 r. wpłynęła do Gminy Boguszów-Gorce petycja w sprawie przebiegu „Trasy Sudeckiej” w obszarze administracyjnym Gminy Boguszów-Gorce. Mając na uwadze argumenty opisane w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały należy uznać żądanie wynikające z petycji za niezasadne.

Z up. Burmistrza Miasta
Boguszowa-Gorc

Z-CIA BURMISTRZA MIASTA