

Uchwała Nr XLIII / 263 / 17
Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie stwierdzenia niewłaściwości Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach do rozpatrzenia skargi Pani Barbary W. na dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Boguszowie-Gorcach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Boguszowie – Gorcach stwierdza, że nie jest właściwą do rozpatrzenia skargi Pani Barbary W. z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2

Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach wskazuje, że właściwym organem do rozpatrywania spraw z zakresu prawa pracy jest sąd powszechny.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach do przekazania skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Boguszowie-Gorcach

Sylvia Dąbrowska

UZASADNIENIE

Do Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach wpłynęła (dnia 09.10.2017 r. – wersja elektroniczna – mailowa, dnia 10.10.2017 r. – wersja papierowa z podpisem) skarga Pani Barbary W. – nauczyciela Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Boguszowie-Gorcach (zwanej dalej skarżącą) na dyrektora tejże szkoły.

W treści skargi, skarżąca podniosła zarzuty dotyczące łamania przez dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Boguszowie-Gorcach jej praw pracowniczych w zakresie:

- jednostronnej zmiany warunków zatrudnienia (tj. wysokości pensum z 18/18 na 25/25);
- zmiany wymiaru urlopu z 54 na 35 dni;
- przeniesienia z placówki feryjnej do placówki nieferyjnej bez zgody skarżącej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przekazała skargę do Komisji Rewizyjnej celem zbadania i wypracowania opinii odnośnie stawianych zarzutów. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach stwierdza jak niżej.

Kwestie stosunków pomiędzy dyrektorem szkoły, wykonującym wobec nauczyciela – pracownika szkoły, czynności pracodawcy, a tym pracownikiem nie należą do sfery wykonywania zadań przez właściwe organy, czy też załatwiania spraw, o jakich mowa w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego. Ocena tych stosunków jest domeną prawa pracy. Wykonywanie obowiązków pracowników i pracodawcy, w tym w zakresie zmiany warunków zatrudnienia nie należy zatem do kompetencji Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach jako organu, który z mocy art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na działanie i wykonywanie zadań przez podmioty w tych przepisach wskazane. Istotą analizowanej skargi nie jest bowiem zarzucana dyrektorowi szkoły nieprawidłowość działania przy wykonywaniu zadań o charakterze publicznym, ale nieprawidłowość wykonywania przez dyrektora szkoły obowiązków pracodawcy. A do rozpatrywania spraw z zakresu prawa pracy właściwy jest sąd powszechny.

W świetle powyższego uznaje się, iż Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach uruchamiając jednoinstancyjne postępowanie skargowe i uznając się za organ właściwy do jego przeprowadzenia w sprawie, do której załatwienia nie miała kompetencji, w sposób istotny naruszyłaby przepisy art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 i art. 231 k.p.a.

Zgodnie z art. 223 § 1 k.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego, inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Z powyższego przepisu wynika obowiązek przestrzegania przez organ swojej właściwości z urzędu i rozpatrywania skarg tylko w zakresie posiadanych kompetencji.

Artykuł 229 pkt 3 k.p.a. stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 (czyli spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej) – jest rada gminy. Właściwym organem do rozpatrzenia skargi na kierownika jednostki organizacyjnej (w niniejszej sprawie - dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego), jest co do zasady Rada Miejska w Boguszowie-

Gorcach, pod warunkiem wszak, że owa skarga nie posiada cech innego środka prawnego, który blokuje uruchomienie postępowania skargowego.

Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach, dokonując ustaleń faktycznych i oceny prawnej w zakresie prawidłowości zmiany warunków zatrudnienia przez dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Boguszowie-Gorcach, w sposób nieuprawniony wkroczyłaby w kompetencje zastrzeżone dla sądu pracy a tym samym istotnie naruszyłaby art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc pod uwagę wskazane okoliczności faktyczne i prawne mówiące, iż Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach nie ma kompetencji do rozpatrzenia skargi ze względu na fakt, iż zarzuty w niej poniesione należy zakwalifikować jako spór wynikający ze stosunku pracy, podjęcie uchwały w przedmiocie stwierdzenia niewłaściwości Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest zasadne.

Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.