



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 stycznia 2012 r.

NK-N5.4131.207.2011.GD1

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

stwierdzam nieważność

§ 1 zadanie 3. pkt 1, 2, 3 i 4 uchwały Nr XIII/85/11 Rady Miejskiej w Bogusław-Gorcach z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Bogusław-Gorc na rok 2012.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 grudnia 2011 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) w związku z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485 ze zm.) Rada Miejska Bogusław-Gorc podjęła uchwałę Nr XIII/85/11 z dnia 15 grudnia 2011 roku w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Bogusław-Gorc na rok 2012.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu w dniu 23 grudnia 2011 r. pismem Nr WOP.BR.0711.13.2011 z dnia 22 grudnia 2011 r.

W toku badania legalności uchwały Wojewoda Dolnośląski stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 4¹ w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) zwaną dalej „ustawą”.

Rada Miejskiej w Bogusław-Gorcach na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy oraz art. 10 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii uchwaliła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii na rok 2012. Zgodnie z przytoczonym przepisem art. 4¹ ust. 2 ustawy realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Natomiast stosownie do art. 4¹ ust. 1 ustawy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem

problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ustawodawca we wskazanym powyżej przepisie ustawowym określił jednoznacznie, że gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych służy celom realizacji zadań własnych gminy w zakresie prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu.

W § 1 uchwały Rada Miejska uregulowała zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Wśród wymienionych zadań określono także zadanie nr 3 zatytułowane – „Ustalenie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami”. W ramach tego zadania zgodnie z zapisami uchwały wchodzi:

- przygotowanie projektów uchwał w wymienionym zakresie (pkt 1),
- prowadzenie kontroli przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi (pkt 2),
- wnioskowanie o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i innych przepisów prawnych (pkt 3),
- wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z obowiązującymi przepisami (pkt 4),
- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów dotyczących zakazu reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży osobom nietrzeźwym, nieletnim, na kredyt lub pod zastaw (pkt 5).

Zdaniem organu nadzoru uregulowanie kwestii wskazanych w § 1 zadaniu 3, pkt 1-4 w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi istotne naruszenie przepisów art. 4¹ ust. 1 w związku z art. 18 ustawy. Trzeba mieć bowiem na uwadze, że zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy, jak już wskazano powyżej, celem tworzenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest realizacja zadań w zakresie prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Określone przez ustawodawcę cele gminnego programu są urzeczywistniane poprzez realizację zadań wymienionych w tymże przepisie ustawowym. Organ

nadzoru zauważa, że wśród wskazanych zadań nie znajdują się zadania z zakresu ustalenie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami.

Zaznaczyć należy, że zapisanie w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych treści dotyczących zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych utraciło upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4¹ ust. 1 pkt 4 ustawy. Na podstawie tego przepisu zadaniem gminy realizowanym w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych było ustalanie szczegól-nych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami. Jednak przepis ten został skreślony na mocy art. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. zmieniającej ustawę z dniem **9 listopada 2002 r.** (Dz. U. z 2002 r., Nr 167, poz. 1372).

Ponadto uchwalone przez Radę Miejską w Bogusławie-Gorcach zapisy § 1 zadania 3. pkt 1-4 do uchwały, odnoszące się do zasad wydawania zezwoleń i nadzoru nad wydaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie tylko nie wynikają z upoważnienia ustawowego art. 4¹ ust. 2 w związku z art. 4¹ ust. 1 ustawy, ale nadto są elementem regulacji ustawowej, a mianowicie: art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 10, art. 18 ust. 3a i art. 18 ust. 8 ustawy. Zgodnie bowiem z wymienionymi przepisami ustawy: zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, organ do tego upoważniony, a także upoważnienie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych do opiniowania wniosku o uzyskanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz organy właściwe do kontrolowania przestrzegania zasad sprzedaży napojów alkoholowych wskazane są wprost w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Rada Miejska, regulując przekazane jej mocą upoważnienia materie ustawowe, powinna ściśle wypełniać delegację ustawową. Uregulowanie w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zagadnień dotyczących ustalenia szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami stanowi przekroczenie normy kompetencyjnej z art. 4¹ ust. 2 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A.M.S.

Aleksander Marek Skonupa